

Cuadernos Constitucionales México-Centroamérica

32

Amador Rodríguez Lozano

LA REFORMA AL PODER
LEGISLATIVO EN MÉXICO



Centro de Estudios Constitucionales
México-Centroamérica
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Universidad Nacional Autónoma de México
Corte de Constitucionalidad
República de Guatemala

CUADERNOS CONSTITUCIONALES MÉXICO-CENTROAMÉRICA

5. GÓMEZ-ROBLEDO VERDUCO, Alonso, *United States vs. Álvarez Machain*.
6. GONZÁLEZ OROPEZA, Manuel, *Las controversias entre la Constitución y la política*.
7. ESTRADA, Alexei Julio, *El ombudsman en Colombia y en México; una perspectiva comparada*.
8. VARIOS, *Tribunales constitucionales y defensa del orden constitucional*.
9. VARIOS, *Autonomía del Banco de México y perspectivas de la intermediación financiera*.
10. RODRÍGUEZ, Gregorio, *México visto desde Centroamérica (aspectos fiscales)*.
11. GARCÍA RAMÍREZ, Sergio, *Comentarios sobre las reformas de 1993 al procedimiento penal federal*.
12. FIX-ZAMUDIO, Héctor, *Introducción al estudio de la defensa de la Constitución en el ordenamiento mexicano*, 2a. ed.
13. MÁRQUEZ PIÑERO, Rafael, *El sistema jurídico de los Estados Unidos de América*.
14. VARIOS, *Las reformas de 1994 a la Constitución y legislación en materia electoral*.
15. BECERRA RAMÍREZ, Manuel, *La Constitución rusa de 1993*.
16. BLANCO VALDÉS, Roberto L., *El "problema americano" en las primeras cortes liberales españolas, 1810-1814*.
17. GONZÁLEZ, María del Refugio, *El derecho indiano y el derecho provincial novohispano; marco historiográfico y conceptual*.
18. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *Análisis del registro civil en Nicaragua y bases para la elaboración de un registro electoral permanente*.
19. VARIOS, *La reforma constitucional en México y Argentina*.
20. GUERRA ROLDÁN, Mario Roberto, *El sistema electoral guatemalteco. Fundamentos filosóficos constitucionales y legales*.
21. ADAME GODDARD, Jorge, *Naturaleza, persona y derechos humanos*.
22. MALDONADO AGUIRRE, Alejandro, *Bolívar. El acierto del estadista y el fracaso del político*.
23. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *La cuestión étnico nacional y derechos humanos: El etnocidio*.
24. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *Rostros de las prácticas etnociudadanas en Guatemala*.
25. ANDRADE SÁNCHEZ, Eduardo, *La reforma política de 1996 en México*.
26. VARIOS, *Estudios sobre la libertad de prensa en México*.
27. CIFUENTES MUÑOZ, Eduardo, *La eficacia de los derechos fundamentales frente a particulares*.
28. SOBERANES FERNÁNDEZ, José Luis y Juan Manuel VEGA GÓMEZ, *El tratado de Guadalupe Hidalgo en su sesquicentenario*.
29. GARCÍA LAGUARDIA, Jorge Mario, *El procurador de los derechos humanos de Guatemala. Primer ombudsman de América Latina. Primera década*.
30. ORDÓÑEZ CIFUENTES, José Emilio Rolando, *La opinión consultiva de la Corte de Guatemala sobre la constitucionalidad del Convenio 169 de la OIT*.
31. MARTÍNEZ BULLÉ GOYRI, Víctor M., *Los derechos humanos en el México del siglo XX*.

**LA REFORMA AL PODER LEGISLATIVO
EN MÉXICO**

CUADERNOS CONSTITUCIONALES

MÉXICO-CENTROAMÉRICA

32

INSTITUTO
DE INVESTIGACIONES
JURÍDICAS
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO

CORTE
DE CONSTITUCIONALIDAD
REPÚBLICA DE GUATEMALA

Director:

Dr. Diego Valadés

Secretario académico:

Lic. Víctor M. Martínez
Bullé Goyri

Secretario administrativo:

Dr. Manuel González Franco

Jefe de Publicaciones:

Lic. Raúl Márquez Romero

Coordinadora de Distribución, Promoción y Fomento Editorial:

Arq. Elda Carola Lagunes
Solana

Magistrados titulares:

Luis Felipe Sáenz Juárez

Alejandro Maldonado
Aguirre

Rubén Homero López Mijangos

José Arturo Sierra González

Conchita Mazariegos Tobías

Magistrados suplentes:

José Fernando Quezada Toruño

Amado González Benítez

Carmen María Gutiérrez
de Colmenares

Juan Francisco Juárez Flores

José Rolando Quesada

AMADOR RODRÍGUEZ LOZANO

LA REFORMA AL PODER
LEGISLATIVO
EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
CORTE DE CONSTITUCIONALIDAD DE GUATEMALA
MÉXICO, 1998

Primera edición: 1998

DR © 1998. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

**Círculo Maestro Mario de la Cueva
Ciudad Universitaria, C. P. 04510, México, D. F.**

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-7239-6

ÍNDICE

Presentación	7
Prólogo	9
Diego VALADÉS	
I. Introducción	17
II. Contexto y motivaciones que orientan las propuestas de reforma al Poder Legislativo	23
1. La organización del Estado y el desarrollo nacional	23
2. Contexto político de la propuesta de reforma al Poder Legislativo	27
III. La división en el ejercicio del poder y la colaboración de los órganos de Estado	29
El fortalecimiento del Congreso de la Unión como condición del desarrollo	30
IV. Propuestas para fortalecer al Senado de la República	32
1. Nuevas reglas para la aprobación de la Ley de Ingresos e intervención de la Cámara de Sena-	

dores en la aprobación del Presupuesto de Egresos y la Cuenta Pública	33
2. Obligación de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de rendir un informe ante el Senado de la República	38
3. Facultades del Senado para intervenir en el proceso de negociación de los tratados internacionales y convenciones diplomáticas, y posibilidad de que el presidente de la República solicite una votación cerrada sobre esos instrumentos	40
4. Facultad de la Cámara de Senadores para aprobar todos aquellos instrumentos internacionales que suscriba el Ejecutivo federal y obliguen a México	43
5. Envío de informes trimestrales al Senado de la República acerca del desarrollo de la política exterior	44
6. Facultad del Senado para participar en el diseño y evaluación del gasto federal en el ámbito estatal y regional	45
7. Regulación constitucional de los grupos parlamentarios en el Senado	47
V. Propuestas para mejorar el funcionamiento del Congreso de la Unión	50
1. Creación de un organismo de asesoría permanente a legisladores y dotación de los recursos suficientes para realizar sus tareas de representación popular, tales como la gestoría social	50
2. Facultad de las comisiones de aprobar en lo particular los proyectos de decretos	53

3. Permisos al presidente de la República por ausencias de más de un mes del territorio nacional	57
4. Establecimiento de un régimen de cortesía y disciplina parlamentaria	59
5. Nueva regla sobre <i>quorum</i> de asistencia	61
VI. Propuestas para mejorar la vinculación de los miembros del Congreso de la Unión con sus representados	63
1. Introducción de la iniciativa popular y el <i>referendum</i>	63
2. Reducción del número de diputados elegibles por representación proporcional y supresión de la figura de los senadores elegidos por representación proporcional, a través de listas votadas en una sola circunscripción plurinominal nacional	69
3. Reelección inmediata de diputados y senadores	73
4. Trámite legislativo con consulta popular previa	77
VII. Propuestas para impulsar la colaboración entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo federales	77
1. Facultad del Poder Legislativo para ratificar el Plan de Desarrollo	77
2. El formato del informe presidencial	80
3. Establecimiento de un mecanismo alternativo en caso de que no se apruebe el Presupuesto de Egresos	85
4. Preguntas dirigidas y comparecencias mensuales de secretarios de Estado	86

VIII. Propuestas para vigorizar el papel del Congreso de la Unión como órgano de control de las acciones del Ejecutivo federal	90
1. Facultad del Senado de ratificar nombramiento de algunos de los secretarios de Estado	90
2. Comisiones de investigación	93
IX. Epílogo	97
ANEXO. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	101

Cuadernos Constitucionales México-Centroamérica, número 32, *La reforma al Poder Legislativo en México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 5 de octubre de 1998 en J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En esta edición se usó papel bond 57 x 87 de 37 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 1,000 ejemplares.

Cuidado de la edición: Maricela Martínez Durán; formación en computadora: Jaime García Díaz.