

**LAS TRANSFORMACIONES
del sistema jurídico
y los significados sociales
del derecho EN MÉXICO**

**LA ENCRUCIJADA
ENTRE TRADICIÓN y MODERNIDAD**

SERGIO LÓPEZ AYLLÓN



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**Premio
Manuel
Munier
1995**

LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA JURÍDICO
Y LOS SIGNIFICADOS SOCIALES DEL DERECHO EN MÉXICO
La encrucijada entre tradición y modernidad

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie E: VARIOS, Núm 86

Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López

SERGIO LÓPEZ AYLLÓN

LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA JURÍDICO Y LOS SIGNIFICADOS SOCIALES DEL DERECHO EN MÉXICO

La encrucijada entre tradición y modernidad



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997, Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-6460-1

Hay un inconciliable desajuste entre el tiempo del Hombre y el tiempo de la Historia. Entre los cortos días de la vida y los largos, larguísimos años, del acontecer colectivo. Entre lo que se contempla hoy como realidad en gestación, próxima al alumbramiento, y lo que verán los ojos como realidad todavía incumplida, retardada, modificada, aún por hacerse, al cabo de la muerte de seis, siete, ocho calendarios, de hojas arrancadas y botadas al cesto, con *lunaciones*, *santoral* y *chascarrillos*.

La Consagración de la Primavera
Alejo CARPENTIER

ÍNDICE

Presentación	III
María del Refugio GONZÁLEZ	
Agradecimientos	V
Introducción	VII
Abreviaturas	XV

CAPÍTULO PRELIMINAR DERECHO Y MODERNIDAD: UN DOBLE OBJETO DE INTERROGACIÓN. OPCIONES METODOLÓGICAS Y CONCEPTUALES

I. El derecho	1
A. El punto de vista externo	1
B. El derecho como sistema	4
1. El concepto de sistema	4
2. El sistema jurídico	6
II. La modernidad	8
A. El concepto de modernidad	9
B. ¿En los límites de la modernidad?	13
C. Hacia una tipología de la sociedad moderna	15
III. El “derecho moderno”	18
A. La tensión del derecho moderno	19
B. Hacia una caracterización del derecho moderno	21

PRIMERA PARTE
EL ESPACIO MUNDIAL

CAPÍTULO PRIMERO
UN MUNDO GLOBALIZADO

I. Del Estado soberano al sistema mundial 28

 A. Viejos y nuevos actores 28

 1. El mundo del Estado moderno 29

 2. Desarrollo y expansión del modelo 33

 3. Los nuevos actores 36

 B. El mundo: sistema de sistemas 41

 1. El sistema económico mundial 41

 2. El sistema ambiental 44

 3. El sistema informativo y cultural 45

II. ¿El fin de la soberanía? 49

 A. Reinterpretando tiempo y espacio 50

 1. Las coordenadas verticales 51

 2. Las coordenadas horizontales 51

 B. Las tensiones del “mundo nuevo” 52

 1. ¿Hacia una nueva “soberanía”? 53

 2. Normativas 55

CAPÍTULO SEGUNDO
¿EL DERECHO GLOBALIZADO?

I. Estado y derecho en la tradición jurídica occidental 57

 A. Estado y derecho 57

 B. La tradición jurídica occidental 58

 1. Surgimiento y características de la tradición jurídica occidental 59

 2. La “occidentalización” del derecho 61

 3. Unidad de formas y diversidad de culturas y órdenes normativos 66

II. El derecho de los espacios globalizados 68

A. Un fenómeno cierto	69
B. Una pluralidad de concepciones	70
1. El mundo del derecho	70
2. Armonización y transnacionalización del derecho	70
3. La “americanización” del derecho	72
4. La “sociedad mundial” o el “derecho común”	73
C. Algunos casos paradigmáticos	74
1. Los “órdenes jurídicos transnacionales”	74
2. Interrelaciones y tensiones	83
3. Perspectivas	85

SEGUNDA PARTE EL ESPACIO NACIONAL

CAPÍTULO TERCERO EL HORIZONTE TRANSFORMADO

I. El modelo económico	90
A. El modelo de la sustitución de importaciones	91
1. Caracterización del modelo	91
2. La crisis	92
B. La conformación del nuevo modelo económico	95
1. Aspectos financieros y fiscales	96
2. La apertura económica	99
3. Las privatizaciones	104
C. ¿El fin del Estado benefactor?	105
II. Las relaciones de poder	107
A. Las modificaciones en la composición de la elite política	108
1. Educación	108
2. Carrera política	110
B. El desafío electoral	112
1. La competencia electoral	113

C. La sociedad y el poder	121
1. Asociaciones religiosas	121
2. Sindicatos	123
3. Organizaciones empresariales	126
4. ONG	127
D. ¿El fin del Estado corporativo?	129
III. La sociedad	130
A. Dinámica de población	131
1. Crecimiento demográfico y concentración de población	131
2. Pirámide poblacional	132
3. Distribución de la población por regiones y tipo de población	133
B. Índices de crecimiento y bienestar	134
1. Indicadores de salud	134
2. Educación	137
3. Medios de comunicación	141
4. Empleo e ingreso	145
5. Pobreza	150
6. Desarrollo humano	151
C. Las fronteras	152
1. Internas	153
2. Externas	161
IV. ¿Modernidades nacionales?	164

CAPÍTULO CUARTO

LAS MODIFICACIONES EN EL MARCO JURÍDICO, 1982-1996

I. Los aspectos cuantitativos	170
A. Cuestiones metodológicas	170
B. Las modificaciones en el marco jurídico	172
1. La Constitución	173

2. Las leyes	179
3. Los tratados internacionales	186
II. Los aspectos cualitativos	200
A. Aspectos materiales	200
1. El incremento de la racionalidad del sistema en una economía de mercado (desregulación)	203
2. Articulación del marco regulatorio interno con el externo	207
3. La nueva dimensión del Estado	209
4. La ampliación de los ámbitos de acción de los ciudadanos . . .	215
B. Aspectos institucionales	219
III. Los mexicanos y el derecho	223
A. Una percepción equívoca	225
B. Una realidad múltiple: el modelo complejo de coordinación social .	231

TERCERA PARTE ANTIGUAS Y NUEVAS MODERNIDADES

CAPÍTULO QUINTO LOS SIGNIFICADOS SOCIALES DEL DERECHO EN MÉXICO

I. La cultura jurídica: un concepto complejo	238
A. Las ambigüedades del concepto	238
B. Las dificultades de su estudio	240
II. Los hijos del conquistador: la formación de la cultura jurídica en México	243
A. La ausencia de consenso fundador	245
B. El modelo de importación	246
C. La aculturación	247
D. El reconocimiento de la alteridad	249
III. Las fundaciones modernizadoras	250

A. El significado social de “la Ley”	252
1. La Ley que instituye	252
2. El dogma de la Ley	256
3. La Ley que transforma	258
B. El espacio institucional	259
1. El todopoderoso Estado	259
2. El <i>tlatoani</i> de la modernidad	261
3. Al amparo del rey	263
IV. La transformación de los significados sociales del derecho	266
A. Los nuevos comienzos	266
B. La revolución de las instituciones	268
1. La Ley que regula	269
2. El Estado justiciable	271
Conclusiones	273

ANEXOS

1. Reformas a la Constitución de Los Estados Unidos Mexicanos del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996	281
2. Legislación federal por fecha hasta el 31 de diciembre de 1996	317
3. Legislación federal por fecha de última reforma hasta el 31 de diciembre de 1996	327
4. Modificaciones a la legislación federal agrupadas por materia, del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996	337
5. Reformas al Código Penal para el Distrito Federal en Materia Común y para toda la República en Materia Federal del 1 de diciembre de 1982 al 30 de abril de 1996	345
6. Reformas al Código Civil para el Distrito Federal en Materia Común y para toda la República en Materia Federal del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996	381

7. Reformas al Código de Comercio del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996	389
8. Principales instrumentos multilaterales celebrados por México en materia comercial, económica, comunicaciones, derechos humanos, derecho internacional privado, trabajo y medio ambiente	393
9. Instrumentos bilaterales celebrados por México con Canadá	421
10. Instrumentos bilaterales celebrados por México con Los Estados Unidos de América	423
Bibliografía	429

ÍNDICE DE CUADROS Y GRÁFICAS

Cuadro P.1: Entorno de fiabilidad y riesgo en las culturas premodernas y modernas	17
Gráfica 1.1: Expansión del Estado-nacional	34
Gráfica 1.2: Estructura geográfica de los intercambios comerciales . . .	42
Gráfica 1.3: Ámbitos normativos espacio-temporales	51
Cuadro 2.1: Principales instrumentos internacionales en materia de medio ambiente	77
Cuadro 2.2: Principales acuerdos de integración comercial	80
Cuadro 3.1: Indicadores de las finanzas públicas, 1970-1982	94
Cuadro 3.2: Evolución de la deuda externa en México, 1976-1982 . . .	95
Cuadro 3.3: Situación financiera del sector público, 1982-1994	96
Cuadro 3.4: Deuda neta total del sector público, 1982-1996	98
Cuadro 3.5: Cambio en la estructura arancelaria y no arancelaria	100
Cuadro 3.6: Evolución de importaciones, exportaciones y balanza comercial	101
Cuadro 3.7: Inversión extranjera directa anual	103
Cuadro 3.8: Administración paraestatal, 1982-1994	105
Cuadro 3.9: Estudios de funcionarios que ocupan por primera vez un puesto público	109
Cuadro 3.10: Carrera de funcionarios que ocupan por primera vez un puesto público	109
Cuadro 3.11: Lugar de estudios de posgrado de funcionarios que ocupan por primera vez un puesto público	109
Cuadro 3.12: Institución de procedencia de funcionarios con educación universitaria que ocupan por primera vez un puesto público	110

Cuadro 3.13: Primer gabinete del presidente Zedillo	110
Cuadro 3.14: Votación presidencial, 1982-1994	113
Cuadro 3.15: Votación total, 1964-1994	114
Cuadro 3.16: Integración de la Cámara de Diputados, 1970-1994	115
Cuadro 3.17: Resultados electorales de la elección de ayuntamientos en el estado de Durango, 1980-1995	118
Cuadro 3.18: Participación ciudadana en procesos electorales (diputados de mayoría relativa)	120
Gráfica 3.19: Porcentaje de la población según la religión	122
Cuadro 3.20: Población según religión por región en México	123
Cuadro 3.21: Organizaciones del Congreso del Trabajo	124
Cuadro 3.22: Estructura del Consejo Coordinador Empresarial	127
Gráfica 3.23: Organizaciones civiles según líneas de acción	128
Cuadro 3.24: Población censal en México, 1895-1990	131
Gráfica 3.25: Pirámide de población en México, 1970-1990	132
Gráfica 3.26: Bloques de población por regiones	133
Cuadro 3.27: Panorama general de los indicadores de salud	134
Gráfica 3.28: Distribución de la población según condiciones de aseguramiento declarado, 1994	135
Cuadro 3.29: Presupuesto de gasto de salud respecto al PIB, 1980-1992 .	136
Gráfica 3.30: Evolución de la población alfabeta y analfabeto, 1885-1990 .	137
Gráfica 3.31: Indicadores educativos, 1988-1989 y 1993-1994	138
Cuadro 3.32: Distribución de profesionales por disciplina académica, 1990	139
Gráfica 3.33: Distribución del gasto federal por nivel educativo, 1995 .	141
Cuadro 3.34: Infraestructura de comunicaciones por entidad federativa, 1993	142
Cuadro 3.35: Análisis comparativo de países seleccionados en materia de comunicaciones	144

Gráfica 3.36: Medio de comunicación	145
Cuadro 3.37: Población, PEA y empleo, 1988, 1992 y 1995 (miles) . . .	146
Cuadro 3.38: Ingreso <i>per capita</i> comparado, 1993	147
Cuadro 3.39: Salario mínimo mensual, 1970-1995 (nuevos pesos)	148
Cuadro 3.40: Ingreso corriente total y su distribución por familia, 1984-1992	149
Gráfica 3.41: Distribución porcentual del ingreso corriente por familia, 1992	150
Cuadro 3.42: Magnitud de la pobreza en México, 1992	151
Cuadro 3.43: Ordenamiento y selección de países de acuerdo al índice de desarrollo humano	152
Gráfica 3.44: Concentración de la población por regiones	155
Cuadro 3.45: Distribución del ingreso por regiones, 1990	156
Cuadro 3.46: PIB por regiones, 1980-1990	157
Cuadro 3.47: Indicadores de salud por región, 1990	158
Cuadro 3.48: Características de la vivienda por regiones, 1990	159
Cuadro 3.49: Características de educación de la población por regiones, 1990	160
Gráfica 4.1: Número de modificaciones a la Constitución, 1917-1996 . .	174
Gráfica 4.2: Porcentaje de reformas constitucionales, 1917-1996	174
Gráfica 4.3: Porcentaje de artículos constitucionales reformados, 1982-1996	175
Gráfica 4.4: Número de reformas constitucionales por año, 1982-1996 .	175
Gráfica 4.5: Materias constitucionales modificadas en porcentajes	176
Gráfica 4.6: Artículos reformados en materia de garantías individuales .	176
Gráfica 4.7: Artículos reformados en materia de Poder Legislativo . . .	176
Gráfica 4.8: Artículos reformados en materia de Poder Judicial	177
Gráfica 4.9: Artículos reformados en materia de Poder Ejecutivo	177

Gráfica 4.10: Artículos reformados en materia de responsabilidad de los servidores públicos	177
Gráfica 4.11: Modificaciones a la legislación federal, 1982-1996	179
Gráfica 4.12: Modificaciones agregadas a la legislación federal, 1982-1996	180
Gráfica 4.13: Número de leyes vigentes publicadas por año	180
Cuadro 4.14: Listado de leyes no modificadas entre 1982 y 1996	181
Cuadro 4.15: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia de derechos humanos	192
Cuadro 4.16: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia ambiental y de desarme	193
Cuadro 4.17: Principales instrumentos multilaterales celebrados por México en materia comercial	196
Cuadro 4.18: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia de propiedad intelectual	198
Cuadro 4.19: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia de derecho privado	199
Cuadro 4.20: Sectores desregulados, 1989-1993	206
Gráfica 4.21: Entramado institucional en la década de 1970	221
Gráfica 4.22: Entramado institucional en la década de 1990	224
Gráfica 4.23: Obediencia a la ley	226
Gráfica 4.24: Efecto en la estabilidad del país	227
Gráfica 4.25: Garantías individuales	228
Gráfica 4.26: Actores: influencia	229
Gráfica 4.27: Importancia de la actividad legislativa	230
Gráfica 4.28: Cambios a la Constitución	230
Cuadro 4.29: Modelos de coordinación social	231
Gráfico 4.30: Modelos de coordinación social y función del derecho	232
Cuadro 4.31: Coordinación en México. Porcentajes	233

Las transformaciones del sistema jurídico y los significados sociales del derecho en México. La encrucijada entre tradición y modernidad, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de octubre de 1997 en los talleres de J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros. La edición consta de 1,000 ejemplares.