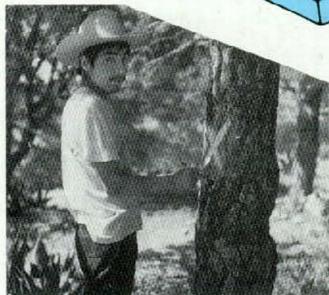
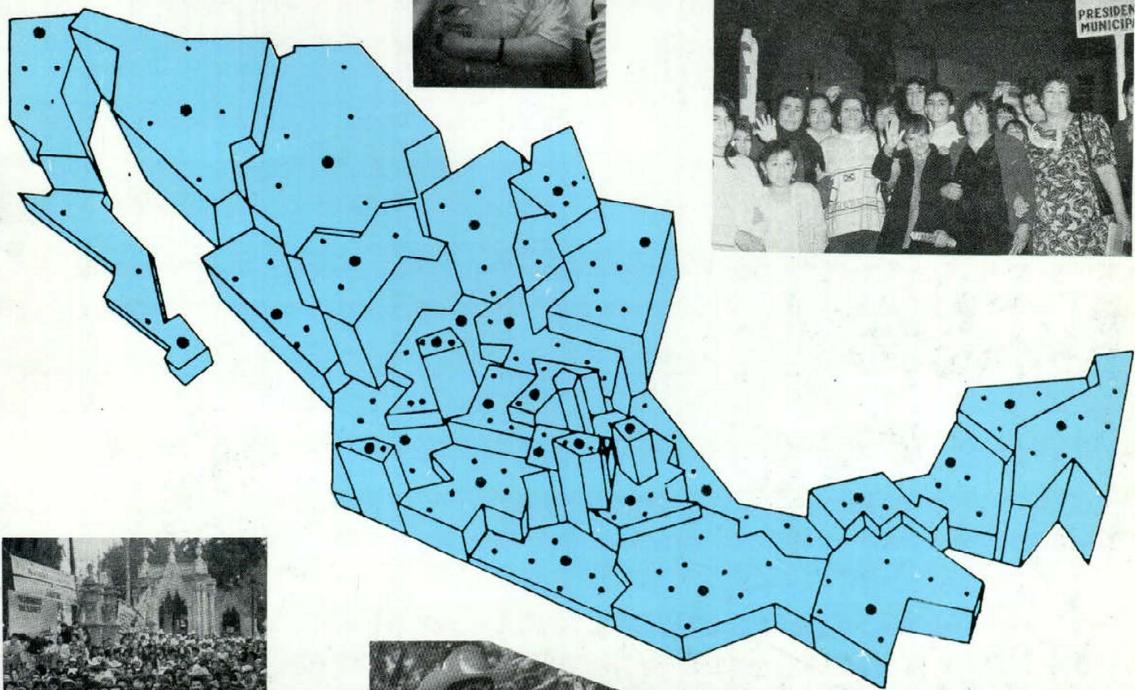


José Luis López Chavarría

LAS ELECCIONES MUNICIPALES EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

LAS ELECCIONES
MUNICIPALES EN MÉXICO
(Estudio jurídico-político)

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES, Núm. 154

Edición al cuidado de José Isidro Saucedo González
Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

JOSÉ LUIS LÓPEZ CHAVARRÍA

LAS ELECCIONES
MUNICIPALES
EN MÉXICO

(Estudio jurídico-político)

Prólogo de José Francisco Ruiz Massieu



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

MÉXICO, 1994

Primera edición: 1994

DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 9683636055

ÍNDICE

Prólogo	7
Índice de abreviaturas	13
Introducción	15

CAPÍTULO I

MARCO CONSTITUCIONAL DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES EN MÉXICO

I. Generalidades	19
II. Marco de referencia. El desdén por las elecciones municipales . .	21
III. Esquema exegético de las elecciones municipales	24
IV. Objetivos	26
V. Antecedentes de la regulación constitucional de las elecciones municipales en México	26
1. De su creación al texto constitucional de Cádiz de 1812	26
2. Experiencia constitucional decimonónica	34
3. La situación político-municipal del porfiriato al movimiento revolucionario	37
VI. El perfil electoral del municipio en el Constituyente de 1916-1917	39
VII. Modificaciones al artículo 115 constitucional	42
VIII. Hacia la reforma política	43
IX. Reforma política	46
X. Estructuración actual del proceso electoral municipal	50
1. Exposición de motivos de la reforma municipal	51
2. Innovaciones político-electorales	51
3. Comparecencia del secretario de Gobernación	53
4. Debates en el Congreso	53

CAPÍTULO II

MICROPOLÍTICA ELECTORAL: PANORAMA LEGISLATIVO
DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES

I. Directrices	59
II. La teleología del proceso electoral	60
III. Concepto e integración del proceso electoral municipal	63
IV. Conformación del padrón electoral	63
V. Los organismos político-electORALES	67
1. La Comisión Estatal Electoral	68
A. Integración	68
B. Funciones	69
2. Comités o Comisiones Municipales ElectORALES integración y funciones	70
3. Mesas directivas de casilla	71
VI. Los partidos políticos y el municipio	72
1. Protagonismo de los partidos políticos en las actuales democracias	72
2. Concepto	75
3. Constitución y registro	77
4. Declaración de principios	78
5. Programa de acción	78
6. Estatutos	78
7. Derechos	80
8. Prerrogativas	80
9. Obligaciones	80
10. Coaliciones	81
11. Las asociaciones políticas	81
VII. Requisitos de elegibilidad	82
VIII. Registro de candidatos	84
IX. Conformación del ayuntamiento	85
X. Registro de representantes	86
XI. Propaganda electoral	86
XII. Boletas electORALES	86
XIII. Otros documentos	87
XIV. De las garantías en las elecciones	87

XV. La jornada electoral	88
XVI. Desarrollo de la jornada electoral	90
XVII. Escrutinio y cómputo	91
XVIII. De los resultados electorales de los cómputos	93
XIX. La representación proporcional	94
XX. El contencioso electoral municipal	100
XXI. De la nulidad y sanciones	105

CAPÍTULO III

PERFILES DE LA NORMATIVA ELECTORAL FEDERAL
Y SU INCIDENCIA EN EL MARCO LEGISLATIVO
DE NUESTRAS ENTIDADES FEDERATIVAS

I. Influencia de la normativa federal en el diseño de la legislación local	107
II. Nueva legislación electoral como medio de legitimidad del desarrollo de las elecciones	108
III. Contenido de las reformas constitucionales de 1990 y 1993 . .	111
1. La organización e integración de los organismos electorales .	112
2. La organización electoral en el COFIPRE y su incidencia en la legislación local	114
3. Innovaciones constitucionales y legales respecto al régimen de partidos	119
4. Del sistema contencioso y la calificación de las elecciones .	124
A. Origen y desarrollo del tribunal electoral y del sistema de calificación	124
B. Su regulación en la legislación electoral	128

CAPÍTULO IV

ENFOQUE SOCIOLOGICO DEL PROCESO
ELECTORAL MUNICIPAL

I. Heterogeneidad del problema	131
II. Prolegómenos electorales en los municipios	135
III. Hacia una contienda municipal contemporánea	139

IV. Los primeros triunfos de la oposición en México	148
V. Geografía electoral	151
VI. La verdadera lucha en las elecciones municipales	153
VII. La negociación política-electoral en los estados de importancia	159
VIII. La polaridad del conflicto municipal	162
IX. Insurgencia municipal	163
X. Abstencionismo	164
XI. La nueva realidad política y su incidencia en las elecciones municipales	167

CAPÍTULO V

PRO PUESTAS PARA EL DESARROLLO
DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES

I. La autonomía municipal no sólo como concepto semántico	169
II. El desarrollo municipal comienza con finanzas sanas	173
III. Revaloración del exagerado número de municipios	174
IV. Exigencias normativas a los partidos políticos	176
V. El camino de la transformación comienza con abrir las ventanas de la atención a ese gran desconocido: el municipio	179

Las elecciones municipales en México (estudio Jurídico-político) editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 15 de marzo de 1994 en los talleres de Impresos Chávez S.A. de C.V. En esta edición se usó papel bond de 70x95 de 50 k. para las páginas interiores y cartulina couché cubiertas de 162 k. en los forros y consta de 2000 ejemplares.