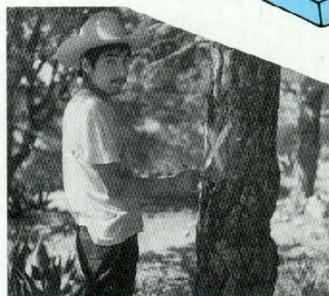
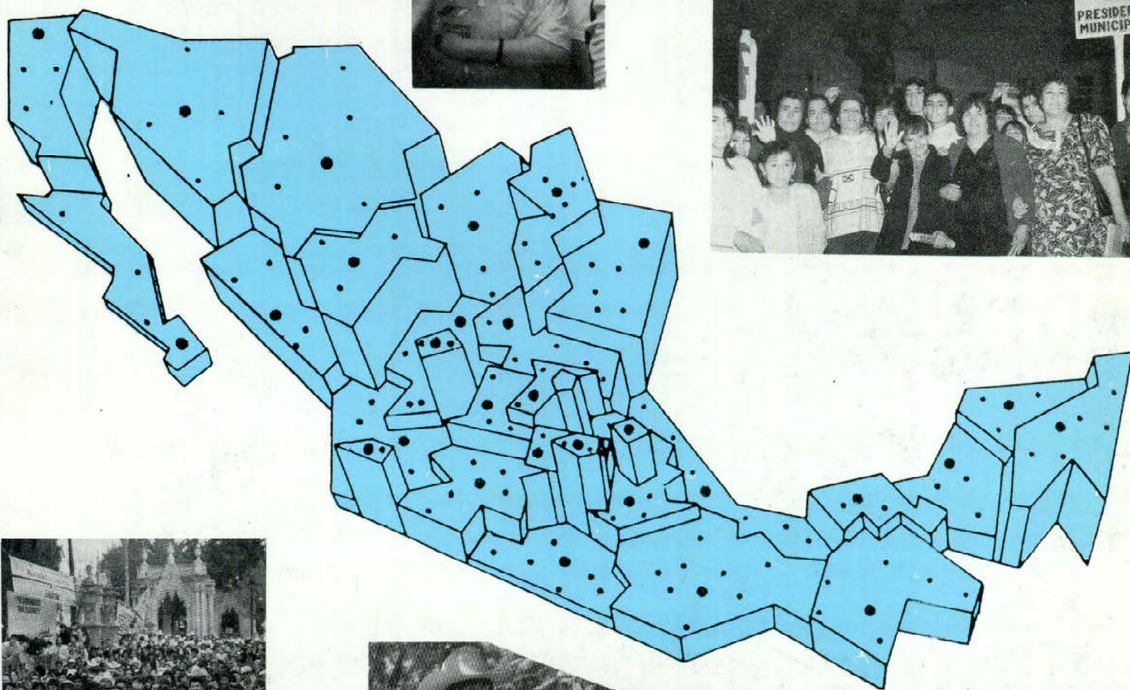
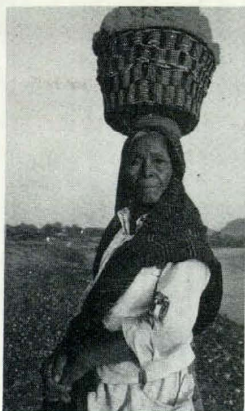


José Luis López Chavarría

# LAS ELECCIONES MUNICIPALES EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

LAS ELECCIONES  
MUNICIPALES EN MÉXICO  
(Estudio jurídico-político)

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES, Núm. 154

---

Edición al cuidado de José Isidro Saucedo González

Formación en computadora: José Antonio Bautista Sánchez

JOSÉ LUIS LÓPEZ CHAVARRÍA

# LAS ELECCIONES MUNICIPALES EN MÉXICO

(Estudio jurídico-político)

Prólogo de José Francisco Ruiz Massieu



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México, 1994

Primera edición: 1994

DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-3605-5

## ÍNDICE

Prólogo . . . . .	7
Índice de abreviaturas . . . . .	13
Introducción . . . . .	15

### CAPÍTULO I

#### MARCO CONSTITUCIONAL DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES EN MÉXICO

I. Generalidades . . . . .	19
II. Marco de referencia. El <i>desdén</i> por las elecciones municipales . . . . .	21
III. Esquema <i>exegético</i> de las elecciones municipales . . . . .	24
IV. Objetivos . . . . .	26
V. Antecedentes de la regulación constitucional de las elecciones municipales en México . . . . .	26
1. De su creación al texto constitucional de Cádiz de 1812 . . . . .	26
2. Experiencia constitucional <i>decimonónica</i> . . . . .	34
3. La situación político-municipal del porfiriato al movimiento revolucionario . . . . .	37
VI. El perfil electoral del municipio en el Constituyente de 1916-1917 . . . . .	39
VII. Modificaciones al artículo 115 constitucional . . . . .	42
VIII. Hacia la reforma política . . . . .	43
IX. Reforma política . . . . .	46
X. Estructuración actual del proceso electoral municipal . . . . .	50
1. Exposición de motivos de la reforma municipal . . . . .	51
2. Innovaciones político-electorales . . . . .	51
3. Comparecencia del secretario de Gobernación . . . . .	53
4. Debates en el Congreso . . . . .	53

## CAPÍTULO II

MICROPOLÍTICA ELECTORAL: PANORAMA LEGISLATIVO  
DE LA ELECCIONES MUNICIPALES

I. Directrices . . . . .	59
II. La teleología del proceso electoral . . . . .	60
III. Concepto e integración del proceso electoral municipal . . . . .	63
IV. Conformación del padrón electoral . . . . .	63
V. Los organismos político-electorales . . . . .	67
1. La Comisión Estatal Electoral . . . . .	68
A. Integración . . . . .	68
B. Funciones . . . . .	69
2. Comités ó Comisiones Municipales Electorales integración y funciones . . . . .	70
3. Mesas directivas de casilla . . . . .	71
VI. Los partidos políticos y el municipio . . . . .	72
1. Protagonismo de los partidos políticos en las actuales democracias . . . . .	72
2. Concepto . . . . .	75
3. Constitución y registro . . . . .	77
4. Declaración de principios . . . . .	78
5. Programa de acción . . . . .	78
6. Estatutos . . . . .	78
7. Derechos . . . . .	80
8. Prerrogativas . . . . .	80
9. Obligaciones . . . . .	80
10. Coaliciones . . . . .	81
11. Las asociaciones políticas . . . . .	81
VII. Requisitos de elegibilidad . . . . .	82
VIII. Registro de candidatos . . . . .	84
IX. Conformación del ayuntamiento . . . . .	85
X. Registro de representantes . . . . .	86
XI. Propaganda electoral . . . . .	86
XII. Boletas electorales . . . . .	86
XIII. Otros documentos . . . . .	87
XIV. De las garantías en las elecciones . . . . .	87

XV. La jornada electoral . . . . .	88
XVI. Desarrollo de la jornada electoral . . . . .	90
XVII. Escrutinio y cómputo . . . . .	91
XVIII. De los resultados electorales de los cómputos . . . . .	93
XIX. La representación proporcional . . . . .	94
XX. El contencioso electoral municipal . . . . .	100
XXI. De la nulidad y sanciones . . . . .	105

### CAPÍTULO III

#### PERFILES DE LA NORMATIVA ELECTORAL FEDERAL Y SU INCIDENCIA EN EL MARCO LEGISLATIVO DE NUESTRAS ENTIDADES FEDERATIVAS

I. Influencia de la normativa federal en el diseño de la legislación local . . . . .	107
II. Nueva legislación electoral como medio de legitimidad del desarrollo de las elecciones . . . . .	108
III. Contenido de las reformas constitucionales de 1990 y 1993 . . . . .	111
1. La organización e integración de los organismos electorales . . . . .	112
2. La organización electoral en el COFIPE y su incidencia en la legislación local . . . . .	114
3. Innovaciones constitucionales y legales respecto al régimen de partidos . . . . .	119
4. Del sistema contencioso y la calificación de las elecciones . . . . .	124
A. Origen y desarrollo del tribunal electoral y del sistema de calificación . . . . .	124
B. Su regulación en la legislación electoral . . . . .	128

### CAPÍTULO IV

#### ENFOQUE SOCIO LÓGICO DEL PROCESO ELECTORAL MUNICIPAL

I. Heterogeneidad del problema . . . . .	131
II. Prolegómenos electorales en los municipios . . . . .	135
III. Hacia una contienda municipal contemporánea . . . . .	139



IV. Los primeros triunfos de la oposición en México . . . . .	148
V. Geografía electoral . . . . .	151
VI. La verdadera lucha en las elecciones municipales . . . . .	153
VII. La negociación política-electoral en los estados de importancia . . . . .	159
VIII. La polaridad del conflicto municipal . . . . .	162
IX. Insurgencia municipal . . . . .	163
X. Abstencionismo . . . . .	164
XI. La nueva realidad política y su incidencia en las elecciones municipales . . . . .	167

## CAPÍTULO V

### PRO PUESTAS PARA EL DESARROLLO DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES

I. La autonomía municipal no sólo como concepto semántico . . .	169
II. El desarrollo municipal comienza con finanzas sanas . . . . .	173
III. Revaloración del exagerado número de municipios . . . . .	174
IV. Exigencias normativas a los partidos políticos . . . . .	176
V. El camino de la transformación comienza con abrir las ventanas de la atención a ese gran desconocido: el municipio . . . . .	179

*Las elecciones municipales en México (estudio Jurídico-político)* editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el día 15 de marzo de 1994 en los talleres de Impresos Chávez S.A. de C.V. En esta edición se usó papel bond de 70x95 de 50 k. para las páginas interiores y cartulina couché cubiertas de 162 k. en los forros y consta de 2000 ejemplares.