



www.senado2010.gob.mx

www.juridicas.unam.mx

Sesion del día 20 de agosto de 1822.

Leida y aprobada la acta del día anterior, se dió cuenta con un oficio del secretario de justicia, contraído á que luego que el de relaciones le remita el decreto de 1. de junio último, que se halla en su poder por equivocacion, dará cuenta á S. M. I. de que el soberano Congreso ha dispuesto su cumplimiento.

Tambien se dió cuenta con uno del secretario de relaciones, acompañado de una representacion que hace la diputacion provincial de Oajaca, para que se apruebe el sueldo que señaló á su secretario. Se mando pasar á la comision que tiene los antecedentes.

De conformidad con un dictámen de la comision de peticiones se mandó pasar á la especial de ley de policía un proyecto relativo a esta materia, que remitió el cura de san Francisco Tepeyanco.

Con arreglo á otro dictámen de la misma se mandó pasar á la de premios una representacion, en que D. Francisco Lojero expone sus servicios hechos á la causa de la libertad desde fines del año de 1809.

El sr. *Presidente* manifestó habersale avisado de parte del sr. Leon, que no puede asistir á las sesiones, por continuar enfermo de anginas.

Estando señalado el día de hoy para discutirse el proyecto de ley de colonizacion, se procedió á su lectura,

y á la del voto particular del sr. *Gutierrez de Lara*. Uno y otro son como siguen.

» Señor: Al presentarse la América mexicana á la vista de las demas naciones, ofreciendo un asilo en su seno á todos los que quisiesen venir á establecerse en ella trayendo con su industria y talento la prosperidad, la riqueza y la abundancia: al anunciar á los pueblos civilizados que dueña y árbitra de su suerte no se considera como aislada, sino como parte de la gran familia que puebla el globo, parece que naturalmente debe suceder una grande revolucion en los intereses, en el comercio, en las ideas de todas las naciones. El descubrimiento del nuevo mundo, dice un ilustre escritor, dió un nuevo ensanche á los conocimientos en todos los ramos del saber humano, y los habitantes del antiguo hemisferio, estendiendo la esfera de sus viages, dieron tambien mayor estension á la esfera de sus ideas. Pero esta revolucion no tuvo el efecto que era consiguiente á tan interesante descubrimiento, porque la mayor parte del nuevo continente se mantuvo como encerrada con cadenas, y cubierta con un velo obscuro que jamas permitieron al filósofo entrar en la investigacion de una nueva naturaleza, por decirlo así, al artista perfeccionar sus conocimientos, y dar formas diferentes á las materias preciosas que produce este suelo rico en abundancia; al comerciante trasportar las peregrinas producciones de que abundan nuestros campos; al químico analizar los diversos metales y semi-metales de que están cubiertas nuestras montañas, y de que apenas se tiene conocimiento en la ilustrada Europa, de manera que la América española solo era conocida en el mundo civilizado, por la vasta estension de su terreno, por la enorme suma de plata y oro que se exportaba de nuestras minas, y por las iniquidades con que un gobierno opresor habia cubierto de sangre y horror estas vastas regiones con oprobrio de la humanidad.“

» Llegó, Señor, el dia en que esta nueva potencia desplegando sus recursos, su energía y sus virtudes, presentase al mundo el espectáculo mas interesante que jamas llamó la atencion de los hombres. Se ha visto con admiracion durar doce años una sangrienta lucha entre un pueblo inmenso, de una poblacion doble de la de su metrópoli, lle-

no de valor y entusiasmo por su libertad, distante dos mil leguas de aquella; y una península de quince mil leguas cuadradas, escasa de recursos, agoviada por un enemigo colosal, desorganizada en su interior y casi moribunda, equilibrándose el triunfo en medio de los horrores de una guerra cruel y fratricida. ¡Tan funesto, Señor, es el influjo de las malas instituciones, y tan tristes las consecuencias de un gobierno opresor!!! Pero el infalible decreto de la naturaleza era superior á cuanto la mano del hombre habia formado, y este estaba pronunciado. Llegó el momento en que se terminase este grande drama, segun la expresion de un escritor filósofo, y que no quedase mas palabra que proferir que *independencia americana*. Esta época va, Señor, á influir desde donde sale el sol, hasta donde se pone, y á cambiar la faz del globo, poniendo el centro del comercio de las naciones entre nosotros, sirviendo de punto de equilibrio entre la Asia y la Europa el suelo del Anahuac.“

» La comision de colonizacion, Señor, no ha querido entrar en la materia que en este momento ocupará la atencion del Congreso, sin haber antes hecho rápidamente las reflexiones que preceden, para despertar todo lo posible en los señores diputados las ideas de elevacion que necesariamente suscita el recuerdo de nuestro triunfo, y las de grandeza y ~~concordia~~ *concordia* á que es llamado el imperio mexicano, si como es de esperar, sus primeros legisladores dan á los diferentes ramos que llaman su atencion, aquel impulso benéfico que tan poderosamente reclaman el actual estado de la nacion, y los innumerables objetos que la rodean.“

» Entre estos, Señor, una ley agraria que al mismo tiempo que dé una idea ventajosa de la generosidad mexicana, manifieste que sabe calcular sobre sus verdaderos intereses; que facilite la poblacion de nuestras ricas y fecundas provincias con colonos activos y laboriosos, y de familias cuya inocencia y probidad hagan la mayor garantía de la futura prosperidad del imperio; que ofrezca á los brazos robustos, que en otras partes se esfuerzan inutilmente, una cosecha superior á sus trabajos; que en una palabra pueble nuestros desiertos haciendolos productivos, aumentando la riqueza, la fuerza y la consideracion nacional, debe ser uno de los grandes objetos que mas urgentemente llamen la atencion del Congreso.

*

«Penetrada la comision de su importancia no ha omitido diligencia alguna, á fin de poder presentar á su deliberacion una ley que evitando los inconvenientes de una limitada libertad, no incurra en la nota de mesquina é incapaz de producir los benéficos efectos, que hemos admirado en una nacion vecina, cuyos adelantos en poblacion y riqueza territorial y comercial no tienen ejemplar en los anales del mundo. Al tiempo de aprobar este proyecto va, Señor, el Congreso á romper un dique que contenia el torrente de innumerables pueblos que ansían por derramarse en nuestras provincias, no á devastarlas como en otro tiempo las naciones del norte de Europa invasoras del medio día; sino para convertir en pueblos, en villas, en ciudades, los llanos que hoy habitan tribus bárbaras, y bestias feroces.»

«La comision al estender este dictámen ha tenido presente el principio adoptado por los mas célebres economistas, de que las grandes propiedades acumuladas en pocas manos son el origen, por lo regular, de las desgracias de los pueblos, pues causa la dependencia de los pobres, destruye aquel equilibrio tan necesario entre los ciudadanos, entibia el interes individual, cuyo principal estímulo es el premio de sus afanes, aumenta el número de jornaleros que no pueden apreciar las ventajas de la libertad, y finalmente produce la doble esterilidad de los campos, que no pueden quedar bien cultivados, y de las jóvenes que no tendrán un esposo que las fecunde, temiendo hacer la desgracia de su consorte y de su prole. Por lo mismo ha creido conveniente la comision establecer artículos por los cuales no será permitido a ningun colono aumentar su propiedad pasado cierto término, obligando á los empresarios, á quienes por ahora es indispensable hacer vastas concesiones, á enagenar las tierras que excedan de una cantidad prefijada, pasado cierto numero de años. Por el contrario ha creido deber evitar igualmente la mínima division de las tierras, huyendo de caer en el inconveniente de hacer propietarios miserables, que es otro mal no menos temible en la sociedad. Ocurrió á ambos haciendo una division territorial, adoptando como bases medidas que establece, sin que pueda aumentarse ó disminuirse el terreno demarcado como la unidad: de manera que así como en la graduacion numérica no se puede decir que uno es

mas que uno, así habiendo hecho una exacta division de las tierras, se ha formado la unidad en cierto número de varas cuadradas, dándole una denominacion particular, bien conocida en nuestras provincias.“

„Al estender su dictámen ha creído la comision que no era posible dar una ley que abrazase todos los casos que pudieran presentarse, y previniere todas las dificultades que necesariamente se han de suscitar en una materia que ha sido la piedra filosofal en todas las legislaciones. Conducida de los principios liberales que solos pueden hacer la riqueza, la abundancia, la prosperidad de los ciudadanos, ha creído que el Congreso solo debia tener aquella intervencion que es absolutamente indispensable, como la que tiene un padre de familias en la reparticion que hace entre sus hijos de sus bienes, prescribiendo al gobierno el orden y método de su ejecucion, procurando evitar aquel ruinoso espíritu reglamentario, que es uno de los mayores obstáculos á los progresos de cualquier ramo de industria, y dejando al interés individual el cuidado de lo demas, mientras este oficioso agente de la riqueza de los ciudadanos no intente agredir la propiedad ajena. No ha perdido de vista la comision que una libertad ilimitada en el modo de establecerse podria ser ruinosa á los mismos colonos, y perjudicial al estado, así porque diseminadas las poblaciones sin un apoyo reciproco, estarian espuestas á las agresiones de las innumerables tribus errantes, que recorren aquellas provincias, y que siempre son funestas á los establecimientos aislados, como porque no podrian tener su forma de gobierno regular, y conforme á la constitucion y leyes del estado. Creyó la comision que aquel impulso natural que tienen los hombres para vivir en sociedad, y ha formado los grandes imperios, no necesitaba mas que ser dirigido en individuos que ya han gustado de las dulzuras del estado social, y experimentado sus inconvenientes. Así es que solo ha fijado ciertas bases en general, dejando tanto al gobierno, como á los colonos mismos el cuidado de formar sus poblaciones.“

„Al sacudir la América sus cadenas, no era regular, ni que pudiese á otros las que con oprobio de la humanidad se agravan á los infelices que tuvieron la desgracia de nacer en las costas de Africa, ni que permitiese continuar en

su seno este tráfico que deshonra al género humano; pero la comision teniendo presente que el sumo derecho es la suprema injusticia, ha tomado el medio de declarar libres todos los hijos de los esclavos que despues de la publicacion de esta ley, viniesen al imperio, y naciendo en él, lleguen á la edad de catorce años. De esta manera ha creido conciliar su derecho de propiedad que cualesquiera que sean sus títulos, lo han hecho respetable las leyes de los pasados gobiernos y una costumbre inmemoria.‘

“E artículo de naturalizacion reduciendo á tres años el tiempo que para adquirirle necesita el extrangero industrioso y padre de familia, ha parecido á la comision un poderoso estímulo para la poblacion y el trabajo, dos polos sobre que gira la prosperidad de las naciones. Adscribiendo ciudadanos nuevos al estado, interesados en su integridad y en la paz, como lo están todos los que tienen una propiedad ó un capital para mantenerse y gozar las comodidades de la vida, no tiene el imperio por que temer, ni las agrusiones de alguna potencia extrangera, ni las inquietudes interiores “

“Señor: es llegado el tiempo de abrir las puertas de nuestras provincias al género humano que tiene un derecho incontestable á nuestra correspondencia: la mas bárbara política habia negado por trescientos años la entrada al resto de los hombres, á este rico continente y por un monopolio único en la historia de los pueblos, tres mil leguas de estension de territorio con quince millones de habitantes fueron el patrimonio de unos cuantos ministros y otros tantos comerciantes dueños de nuestras riquezas, árbitros de nuestros destinos y dobles tiranos de nuestros cuerpos y de nuestros espíritus. La Providencia, Señor, ha puesto en manos de los americanos la direccion de sus destinos, y en las de esta asamblea la suerte de los mexicanos. La Europa tiene puestos los ojos en nosotros, y observa todos los movimientos de un gobierno naciente para sus cálculos ulteriores. Esta ley, Señor, va á ser traducida en todos los idiomas cultos é impresa en todas las capitales de aquella parte del giobo. Por eso, Señor, la comision llama la atencion del Congreso para que suletandola á una discusion digna de las luces de sus ilustrados individuos, lleve consigo la marca de sabiduría y cor-

dura que caracterizan todas las disposiciones del Congreso.”

Artículos que contiene el proyecto.

Art. 1. *El gobierno de la nación mexicana protege la libertad, propiedad, y derechos civiles de todos los extranjeros católicos que se establezcan en su territorio.*

Art. 2. “Para facilitar su establecimiento el gobierno distribuirá terrenos bajo las condiciones y en los términos que se expresarán.”

Art. 3. “Los empresarios, por quienes deberán entenderse los que traigan doscientas familias por lo menos, contratarán previamente con el gobierno, á quien informarán los ramos de industria á que han de dedicarse, los bienes ó recursos que para tal fin introducen, y cuanto juzguen conducente para que con estos necesarios conocimientos les designe el mismo gobierno la provincia á que han de dirigirse, los terrenos que han de ocupar con derecho de propiedad, y las demas circunstancias que en el caso sean convenientes.”

Art. 4. “Las familias que por sí mismas vengán á establecerse, se presentarán inmediatamente al respectivo ayuntamiento del lugar en que quieran radicarse, para que conforme á las órdenes con que se hallen del gobierno, se les designe por aquel cuerpo el terreno que les corresponda, segun la industria que van á plantear.”

Art. 5. “Las medidas de los terrenos serán las siguientes: supuesta la vara de medir de tres pies geométricos, una linea recta de cinco mil varas hará una legua: un cuadro que por cada lado tenga una legua se llamará *sitio*, y esta será la unidad para contar uno, dos, ó mas sitios. Cinco sitios harán una *hacienda*.”

Art. 6. “En la distribucion que haga el gobierno, á i entre los colonos, como para la formacion de pueblos, villas, ciudades, y provincias, se hará distincion entre los terrenos de *agostaderos* destinados á crias de ganados, y los de *labor*, ó sembradura por la facilidad de su regadío.”

Art. 7. “Una *labor* se compondrá de un millon de varas cuadradas, es decir, de mil varas por cada lado, y esta medida hará la unidad para contar una, dos, ó mas labores. Estas labores podrán dividirse en mitades, y cuartos, pero no en mas.”

Art. 8. »A los colonos que tienen el ejercicio de *labrar* la tierra no se les podrá dar menos de una *labor*, así como á los que tuvieren crias de ganados, no se les podrá dar menos de *un sitio*.”

Art. 9. »El gobierno por sí, ó por los autorizados al intento podrá aumentar estas porciones como tuviese por conveniente segun las diversas circunstancias y condiciones de los colonos.”

Art. 10. Los establecimientos hechos por el antiguo gobierno se arreglarán á esta ley en los asuntos que ocurran, y en los que estén pendientes; pero los ya fenecidos quedarán en su estado.”

Art. 11. »Debiendo ser el principal objeto de las leyes en todo gobierno libre aproximarse en lo posible á que las propiedades estén igualmente repartidas, tomará el gobierno en consideracion lo prevenido en esta ley, para procurar que aquellas tierras que se hallan acumuladas en grandes porciones en una sola persona ó corporacion y que no pueda cultivarlas, sean repartidas entre otras, indemnizando á los propietarios su justo precio á juicio de peritos.”

Art. 12. »La reunion de muchas familias en una población tendrá el nombre de Pueblo, Villa, ó Ciudad, segun su número, estension, localidad, y demas circunstancias que la caracterizan con arreglo á las leyes de la materia: en su gobierno y policía interior seguirán las mismas reglas que las otras poblaciones del imperio.”

Art. 13. »Se procurará sin embargo que en la formacion de estas nuevas poblaciones se guarde cuanto lo permita el terreno, la buena disposicion y rectitud de las calles, dándoles direccion paralela de sur á norte y de oriente á occidente.”

Art. 14. »Se formarán provincias, cuya area será de seis mil leguas.”

Art. 15. »Luego que se haya reunido número competente de familias, para formar una ó mas poblaciones, se procederá al arreglo de su gobierno, formando su ayuntamiento constitucional, y demas establecimientos con arreglo á las leyes.”

Art. 16. »El gobierno cuidará de acuerdo con los respectivos ordinarios de que se provea á estos pueblos del su-

ficiente número de párrocos; y con acuerdo de la misma autoridad propondrá al Congreso los medios de su bvenir á su decente congrua sustentacion."

Art. 17. "En el orden de distribucion de terrenos entre las diferentes provincias quedará al cuidado del gobierno repartir los colonos entre las que tuviere por mas conveniente poblar: por regla general serán preferidos los primeros colonos en la eleccion de terrenos."

Art. 18. "Se atenderá con preferencia para la distribucion de las tierras á los naturales del pais, y principalmente á los militares del ejército trigarante, llevándose á efecto el decreto de 27 de marzo de 1821, y á los que hubieren servido en la primera época de la insurreccion; pero siempre respetando el derecho de propiedad, que se considerará lejítimo luego que cualquier individuo haya ocupado y cultivado el terreno en los términos que previene esta ley."

Art. 19. "A todo empresario se concederán tres haciendas y dos labores por cada doscientas familias que condujese y estableciese en las provincias coloniales; pero perderá el derecho de propiedad, si pasados doce años contados desde la fecha de la concesion, no ha poblado y cultivado los terrenos asi adquiridos. El premio no podrá pasar de nueve haciendas y seis labores, cualquiera que sea el número de familias que condujese."

Art. 20. "Al cabo de veinte años será obligado el propietario de las haciendas y terrenos adquiridos por este titulo, á enagenar las dos terceras partes por venta, donacion ó como mejor le parezca: la ley le autoriza á mantener en plena propiedad y dominio la última parte."

Art. 21. "Los dos artículos anteriores deberán entenderse en los primeros contratistas hasta el término de seis meses: pasado este tiempo contado desde la fecha de la promulgacion de esta ley, el gobierno podrá disminuir los premios como crea conveniente, dando cuenta al Congreso con los informes que estime oportunos."

Art. 22. "La fecha de la concesion de la propiedad hace ley inviolable para el legítimo dominio: si alguno por error, ó por concesion ulterior ocupare algun terreno perteneciente á otro, no tendra mas derecho que la preferen-

cia en caso de venta al precio corriente.“

Art. 23. „Si pasados seis años desde la fecha de la concesion, no hubiese el agraciado cultivado su terreno, se considerará haber renunciado la propiedad, en cuyo caso podrá concederla á otro el respectivo ayuntamiento.“

Art. 24. „Durante los seis primeros años de la fecha de la concesion los colonos no pagarán diezmos, alcabala, ni contribucion alguna bajo cualquiera nombre que sea.“

Art. 25. „Los seis años siguientes desde la misma fecha satisfarán medio diezmo, y la mitad de las contribuciones sean directas, ó indirectas, que paguen los demas ciudadanos del imperio: concluido este tiempo serán en todas las cargas iguales á los demás.“

Art. 26. „Serán libres á su introduccion todos los instrumentos, máquinas y demás útiles que los colonos introduzcan para su uso, al tiempo de venir al imperio; como tambien los efectos que cada familia conduzca hasta el valor de dos mil pesos.“

Art. 27. „Se consideran naturalizados todos los extranjeros que vengan á establecerse al imperio, y ejerciendo una profesion ó industria útil, tengan á los tres años un capital suficiente para mantenerse con decencia y estén casados: los que con las anteriores condiciones se casasen con mexicanas, quedarán naturalizados por el mismo hecho.“

Art. 28. „El Congreso concederá carta de ciudadano á los que la soliciten con arreglo á la constitucion del imperio.“

Art. 29. „Todo individuo será libre para salirse del imperio, pudiendo enagenar los terrenos á que hubiese adquirido propiedad, segun el tenor de esta ley, asimismo podrá extraer todos sus intereses sin pagar derechos algunos.“

Art. 30. „No podra hacerse despues de la promulgacion de esta ley venta ni compra de esclavos en el imperio. Los hijos de los que sean conducidos que nazcan en el imperio despues de su publicacion, serán libres á los catorce años de edad.“

Art. 31. „Todos los extranjeros que se hubiesen establecido en cualquiera de las provincias del imperio con permiso del gobierno anterior, permanecerán en las tierras que hubiesen ocupado arreglandose al tenor de esta ley en su

distribucion.=México 16 de julio de 1822.=Antonio Cumplido.=Lorenzo de Zavala.=Carlos Espinosa de los Monteros.
=Salvador Porras.=Gutierrez de Lara.=Refugio de la Garza.
=Manuel Terán.“

Proyecto particular del sr. Gutierrez de Lara.

1. „La voz *colonizacion*, luego que se presenta, hace concebir una multitud de familias con todos sus menesteres, formando pueblos, villas y ciudades con sus curas y gobierno nacional sobre alguna tierra desierta, que permanezca aun fuera del dominio individual. Pero como nadie hace fábricas de costo sobre terreno, que no es suyo; y estas fábricas son las que principalmente interesan al estado; de allí nace igual necesidad de que cada familia tenga su posesion medida, bien terminada, y transmitible á sus herederos. ¿Pero quien la ha de terminar sino un juez, y un agrimensor instruido? Este ¿como ha de tirar sus lineas, si no se le da la vara que ha de ser la unidad de ellas? Esta vara de medir es varia en diversas provincias; y asi al gobierno toca determinarla. He aqui, Señor, la idea de colonizacion, que será el asunto de los artículos siguientes.“

2. „Supuesta la vara de medir; una linea recta de cinco mil varas es una legua, un cuadro, que tenga por cada lado una legua, es un *sitio*, ó lo que es lo mismo una legua cuadrada: este *sitio* será la unidad que forme los números v. g. cuatro, diez, ciento, seis mil sitios &c. que el gobierno se dignará mercenarles á sus colonos y á sus provincias.“

3. „Todo terreno colonial se debe dividir en *agostadero* para criar toda especie de ganados, y en *labor* para cojer el pan del sustento por medio de riegos, y sacas de agua; para que de estas, como partes se formen los pueblos, villas, ciudades y provincias.“

Agostadero.

4. „En las tierras de *agostadero* la minima división será un sitio; de suerte que ningun criador de ganado podrá tener menos que una legua cuadrada ni por merced, ni por compra, ni por herencia &c. (mas de un *sitio* si



podrá tener por cualquier título) para evitar de este modo la demasiada pobreza, é innumerables pleitos, de que son semillero las minimas divisiones, como lo enseña una larga dolorosa experiencia. Las mercedes de tierra deberán explicar el año, mes, día, y hora de su fecha, para que la anterior sea preferente á la posterior, y escusar cuestiones entre los interesados; pero si la posterior tomare posesion, primero se atenderá la posesion."

5. "Los dueños de un solo *sitio* deberán señalar en sus cartas testamentarias el heredero que ha de suceder en la posesion, dando á los demas el importe de la parte que les toque, despues de hecho por todos el justo avaluo, al que interveudrá la prudencia del juez en caso de discordia."

6. "En los intestados se hará el justo avaluo como en el número 5 anterior; y el mutuo convenio, ó la suerte designará el posesor con presencia del juez y del cura si necesario fuese."

7. "Las provincias formadas por el extinguido gobierno español se arreglarán al núm. 5 y 4 luego que los interesados ocurran con sus demandas á sus respectivos jueces, quienes acompañados de sus curas dirán cual de los litigantes ha de quedar con la posesion, y cual ha de recibir el precio de sus partes legitimas: y en igualdad de méritos desidirá el convenio, ó la suerte."

8. "Tambien se arreglarán al núm 4 los títulos y demas dueños que poseen mas tierras de las que rezan sus mercedes, dejando la demasia á beneficio de la colonizacion; y si las tierras comprendidas en estas mercedes fueren tantas, que no puedan poblarlas sus dueños, quedando estos con las necesarias, colonizará el gobierno las demas, pagándoselas á los primeros propietarios. Si ellos no quisieren emprender medidas, las emprenderán con previa denuncia cualesquiera ciudadanos interesados á la demasia, si la hubiere, y dispuestos á perder sus costos si no la hubiere."

9. "En las tierras mistas de *labor y agostadero*, que no se puedan separar sin contravenir á la comodidad de los dueños ó á lo determinado en algun artículo de esta ley; si la *labor* vale mas que el *agostadero*, reputese todo por *labor*, y pártase por líneas rectas en trozos que tengan el precio de una *labor*, de media, ó de un cuarto; y de allí no pa-

sará. Si el *agostadero* valiese mas que la *labor*, reputese todo por *agostadero* y pártase en trozos que valgan tanto como un *sitio* Y si la *labor* valiese tanto como el *agostadero*, ó tuvieran poca diferencia, resuelva el caso la mayor comodidad de los interesados. En todos estos casos la suerte ó el convenio señalarán los dueños de estos trozos, llevando los demas herederos el precio de su legítima, segun el espíritu del núm. 5.“

10. “El comprador, heredero, ó dueño de muchas partículas de tierra sobre un mismo *agostadero*, en caso de que haya medidas, las reunira en un cuerpo, sin que le quede libertad á lo contrario; pues la diseminada propiedad, repartida en particulas separadas, es ruinosa al dueño, y origen de muchos pleitos. Este artículo comprende tambien á las propiedades antiguas “

11. “Los sitios de *agostadero* deberán tener su primera frente en medio del rio, si lo hubiere, sus lados perpendiculares á la general direccion del rio; su area cuadrada, ó rectángula oblonga, segun conviniere con exacta expresion de los rumbos á que se dirijen sus lineas: tambien podrán tener figura triangular, ó poligónica, si así lo pidiere el terreno. Todas las ensenadas de rios, de arroyos &c. serán complemento de los sitios, de suerte que entre merced, y merced, propiedad y propiedad no queden huecos, valdios, ni demasias. Tambien serán complemento de los sitios los arroyos, terrenos iriasos, salitrales, y montañas inaccesibles, si no excedieren la octava parte del terreno aplicable por merced, ó particion &c.; y si excediere la octava parte, pero sin llegar á las dos octavas quede la demasia al interesado.“

“Si el agrimensor errare alguna de estas prevenciones, no se le pagará, siendo de su obligacion dejarle á cada interesado un mapá proporcionalmente igual á la figura, tamaño, distancias, cuantía, valor, en varas, y rumbos del terreno.“

12. “El dueño de alguna tierra cuidará de los sabinos que ya hubiere en ella, y plantará otros en la frente de su rio, y otros aguajes: nadie podrá cortar sin su permiso estas y otras maderas de su pertenencia; y si alguno, ó él mismo las cortare ó les quitare la cáscara, ó parte de ella

á los sabinos, ú otros árboles interesantes antes del tiempo de su cosecha, pagará á los *propios* del lugar el valor del árbol, siendo ademas obligado de poner otro en su lugar; y cuidarlo hasta que medre; cuyo cuidado se tendrá principalmente del sabino. Y si á los diez años no hubiere puesto linderos estables en los ángulos de la tierra, la perderá á beneficio de los *propios*.”

13. » Los *sitios*, que por necesidad no se arreglen á la direccion de rios, ó arroyos extremos suyos, serán cuadrados, y precisamente dirijirán sus lados á los rumbos principales, norte, sur, oriente y poniente, con tanta exactitud, que los dos lados paralelos, que corren de sur á norte vistos de noche por algun perito observador, apunten con toda perfeccion á la estrella polár, y los otros dos igualmente paralelos, y perpendiculares á los primeros, quedarán precisamente tirados de oriente á poniente. La falta de esta exactitud es otro semillero de pleitos: y así el agrimensor, y el juez, que faltaren á ella, perderán sus derechos, y serán nulas sus actuaciones.”

14. » El agrimensor tomará los rumbos á escuadra, y usará de buen agujon, quitándole primero el nordestec que en América está entre 9 y 11 grados; usará de cordel de 50 varas ó de cualquiera otro, pues á la esencia de la medida solamente pertenece, que éste ni se encoja, ni se alargue por lo que una cadena de alambre sería el mejor de los cordeles. Deberá tambien el agrimensor satisfacer á los interesados practicamente todas sus dudas y argumentos relativos á la medida, haciendola delante de sus ojos, sin usar jamas de la respuesta general *yo sé mi obligacion*: sus obras son las que han de decir si la sabe, ó no. Cuando el cordel no fuere de alambre, se remedirá repetidas veces, para corregir sus aberraciones. Deberá asimismo el agrimensor estar instruido en la aritmética, y geometria plana; sus instrumentos serán agujon, escuadra, compas, y regla graduada, y á su obligacion pertenecen los modos y arbitrios de usarlos con buen suceso, y será nula toda medida, que hiciere sin previa citacion de colindantes é interesados, los que no podran negarse sin justísimas causas, ó deberán suplir su falta por apoderado, ó estar á lo hecho en justas medidas, que nunca se deberán estorvar; pues ellas cuando son buenas, son tam-

bien el criterio de la justicia, el sostén de los derechos individuales, la regla de las posesiones, la quietud de las conciencias, la paz de las familias, el fin de los pleitos y una parte noble del bien de la república.“

15. „Todas las posesiones antiguas, como las del duque de *Terranova*, mercenadas por el extinguido gobierno español á fin de conservar la memoria de la conquista de Cortés, y de la ruina y subyugacion del imperio mexicano á la dominacion de España, se tendrán como desiertas, y se colonizarán con familias beneméritas de la patria,

16. „Se repartirán como entre sus legítimos y originarios dueños á los indios que hubieren quedado residuos de la antigua tiranía, las tierras de *agostadero y labor*, que con el nombre de misiones seguidas de especiosos privilegios, y bajo la forma de un misionero, un protector y trabajos de comunidad, el gobierno referido les habia concedido á estos infelices mexicanos, mas bien para destruirlos, que para cristianarlos y protegerlos. Y si alguna de estas misiones hubiere conseguido el detestable fin de haber extinguido en un todo las familias indias, que á ella se aplicaron, se repartirán sus tierras en familias beneméritas de aquel suelo.“

Labor.

17. „Las tierras de regadío tambien se medirán por *sítios* en cualquiera figura, que presentare el terreno. Cada *sítio* tendrá veinte y cinco *labores*: cada *labor* en toda su planicie un millon de varas cuadradas, partibles entre cuatro herederos; y ésta será la mínima division. Y aunque cualquier ciudadano podrá tener muchas *labores*, ninguno podrá tener menos de un cuarto por ningun título, en obvio de pleitos, y demasiada pobreza; sin que pague con esta ley la del numero siguiente.“

18. „Los dueños de tierra podrán libremente regar, sembrar y cultivar todos los faldones, encones y cañadas, que la ábitra naturaleza hubiere dividido en menores porciones que un cuarto de *labor*; con tal que estas pequeñas *labores* jamás puedan ser de muchos dueños segun el espíritu del núm. 4 y 5.“

19. „Los dueños de una sola *labor* en sus testamentos

30

señalarán los cuatro hijos que han de heredarla, recibiendo los demas el precio de su parte legítima despues de hecho por todos el justo avalúo, al que intervendrá la prudencia del juez y del cura, en caso de discordia. En los intestados, el mismo juez y cura harán la designacion de los cuatro hermanos, que han de ser dueños de la *labor*, pagando á los demas el importe de su legítima: y si entre los herederos no hubiere razon de preferencia, se dará lugar á la suerte ó al convenio.“

20. „Los vecinos podrán comprar á sus conciudadanos tantos cuartos de labor, cuantos hijos tuvieren y no mas, para que las posesiones no se hagan de un solo dueño en algun tiempo; pero por merced podrán tener las que el gobierno les conceda.“

21. „En el caso de que tenga solos tres hijos el dueño de una labor, ésta al tiempo de la herencia se dividirá en tres partes, y de allí no se pasará.“

22. „El dueño de muchas partes en una misma *labor* continua, en caso de medidas, las reunirá en un cuerpo, sin que le quede libertad á lo contrario; pues la diseminada propiedad, repartida en partículas separadas, es ruinosa al dueño y origen de muchos pleitos. Entiéndanse comprendidas en este artículo las propiedades antiguas. Dispuestos estos preliminares como materiales necesarios de alguna obra de ellos, se formarán los pueblos, villas, ciudades y provincias.“

23. „Las *labores* en sus lindes á juicio de los interesados serán separadas por callejones de veinte y cuatro varas; y los *agostaderos* en los suyos seran tambien separados por callejones de cincuenta varas mutuamente cedidas, los que serán de comun servidumbre.“

24. „Los caminos públicos respetarán las *labores*, dirigiendose á sus callejones; pero sobre los *agostaderos* solamente buscarán la distancia mas breve que conduzca de un lugar á otro, conservando el ancho de cincuenta varas.“

Pueblos, villas, ciudades y provincias.

25. „Tendrán nombres de pueblos todos aquellos grupos de gente, que sin determinacion del gobierno se hubieren formado en algun lugar, llevados solo de su interes, y

comodidad individual, y que por su muchedumbre necesitan de juez y cura; á estos, si el terreno lo permitiere, se les darán dos leguas cuadradas para solares y propios, y noventa y ocho leguas cuadradas para otras tantas familias.“

26. „Tendrán el nombre de villas todos aquellos pueblos, que se formaren por orden del gobierno con cabildo y cura, en terrenos secos, dominantes, sanos, ventilados, con sus calles de sur á norte, y de oriente á poniente, todas de igual ancho, limpieza y rectitud. Estas villas tendran cuatro sitios para solares y *propios*, y ciento noventa y seis *sitios* para otras tantas familias fundadoras, y podrán aspirar al rango de ciudades por medio de acciones heroicas, ó particular distincion en la industria y artes, que ninguna queda prohibida desde este momento; todas sí serán el asunto de la habilidad del ciudadano: éste conservará sus nobles derechos, ya en el goce de la magestad nacional, ya en el ejercicio de limpiar los lugares mas humildes; y solo será bajo, vil, é infame el ocioso, el adulador, el intrigante, el pecador público, el de fe doblada, y en fin el de dos caras, y dos lenguas que detesta el mismo criador del hombre.“

27. „Tendrán el nombre de ciudades todos aquellos pueblos, que se forman por orden del gobierno con cabildo y cura, y santifiquen, con el fin tambien de tener cada uno en la pared de su casa una linea meridiana, para saber el medio dia, arreglar por ella los relojes, y que convenga tambien con el reglamento de sus terrenos, que han de estar tirados á estos rumbos principales en forma de cuadro. No habrá callejones, y en el centro ó en donde convenga se dejará una cuadra libre para plaza, otra para iglesia parroquial, y en otra se dejará un solar para casas consistoriales. Cada cuadra tendrá ocho solares, distribuidos como en el mapa final: los solares no tendrán riego perpetuo, pues las domésticas humedades son sentina de infinitos males, corroedores de la salud fisica, y contrarios al aumento de los pueblos. Se dejará tambien libre una cuadra para cárcel, cuyo edificio con su reglamento interior (que hará el soberano Congreso] haga ver al mundo, que no es casa de tiranos, sino de hombres amantes de la humanidad. En su centro habrá toda especie de artes: los que

32
allí entraren las aprenderán y ejercerán todo el tiempo que baste para que olviden el vicio que allí los metió: vivirán en ella del fruto de su trabajo bien administrado, reservando semanariamente cierta cantidad, para que cuando de allí salgan, saquen en propiedad la herramienta del oficio que aprendieron, con cuyas pulidas obras satisfagan al público los daños que le hicieron en la primera vida, convertidos ya en ciudadanos benéficos."

30. "Los pueblos, villas y ciudades erigirán sus templos en forma de cruz; (que es la figura mas análoga al crucificado que representan, y la mas cómoda, como se verá en el mapa) costearán sus ornamentos y utensilios, y mantendrán á sus obispos, curas y vicarios con suficientes dotaciones, ó con los diezmos de sus frutos, quedando para siempre abolidos los simoniacos aranceles de obvenciones y fábricas, en que los señores curas, sin cometer culpa, que no podian evitar, aparecian en el gobierno español, cobrando para su preciso sustento, por un bautismo tanto, por una misa tanto, por un novenario tanto, por un casamiento tanto, por un sermón tanto &c: lo mismo que si un comerciante dijera, por una bretaña tanto, por una estopilla tanto &c: y esto despues de haber sido despojados de la masa de los diezmos que era su porción legítima."

31. "El terreno de seis mil leguas que se aplique á cada provincia con direccion cabal de sur á norte, será cuadrado y paralelogramo, para que los moradores tengan un fácil recurso al gobierno que deberá residir en su centro, y abrirán norias los pueblos que no pudieren colocarse á márgenes de rios ó fuentes."

32. "Para poblar estas provincias, se preferirán las familias de los militares que han hecho nuestra independencia, las que han defendido las fronteras contra los bárbaros del norte, y las que á la crueldad de estos han perdido sus maridos, sus hijos ó sus bienes. El segundo lugar tendrán las demás familias hijas del país, y el tercero las extranjeras católicas (las que no lo fueren ningún lugar tendrán.) Los artesanos y fabricantes extranjeros y católicos, serán de preferencia á tomar posesion de tierra, mezclados entre las familias del imperio. Si el gobierno concediere á los extranjeros la formacion de alguna Ciudad, ha

de ser con la condicion de cambiar su idioma por el del Imperio, y de convertir sus esclavos en sirvientes libres, que con su trabajo y arbitrios desquiten su esclavitud, ademas de profesar el catolicismo y obedecer las leyes Todo esto se entenderá en las tierras sobrantes despues de la aplicacion que se hiciere á cada una de las naciones indias del Norte, que si no se pacifican, impedirán con su formidable y justa guerra nuestra pretendida colonizacion.“

33. „Los nuevos pobladores por diez años no pagarán pension alguna; pero sí la pagarán los extrangeros, que con ellos comerciaren, á cuyo efecto desde la publicacion de ésta quedan habilitados todos los puertos de la costa de Santander y Tejas, y abiertos á todas las naciones mercantíles, entre las cuales deberá preferirse para el comercio aquella que no se lleve el dinero, ó si se lo lleva una vez lo traiga otra; pues la salida absoluta del oro y la plata, tarde ó temprano hará nuestra ruina, y ¡ojalá no nos causára ya una sensibilidad lamentable! Los efectos del pais se comprarán primero que los extrangeros; pues aunque mas caros, dejan aqui el dinero, y esta sola circunstancia hará en todo tiempo, que una bretaña, v. g. trabajada en el pais, será mas barata por 15 ps. que una extrangerera por 4.“

34. „Una vez pagada la alcabala en el puerto, ya no se pagará otra vez por los mismos efectos en el centro de las provincias del imperio.“

35. „Cada ciudad, villa ó pueblo, tendrá por patrona principal á la portentosa virgen de Guadalupe nuestra Señora, para que este golpe de religion continuado á los ojos de los infieles del norte, vaya poco á poco formando la mocion evangélica, y preparando sus almas al último fin del hombre. Esta soberana Emperatriz será honrada con un novenario de misas, diciéndose la última el dia 12 de diciembre de cada un año, con vísperas y sermon, y con la mayor solemnidad y muestras de regocijo, que estuvieren al alcance de cada pueblo; siendo el mayor obsequio, que se le puede hacer á esta linda y tierna Madre, que no sigan á su funcion de iglesia, ni antecedan, ni se revuelvan con ella los fandangos, juegos, borracheras, toros, banquetes, y gastos superfluos, que con el nombre de fiestas

*

juras celebran los pueblos antiguos, irritando al Dios de la justicia en los mismos días que lo debían hacer grato Cesarán, pues, estos regocijos sacrílegos en todos los pueblos del imperio, en que hasta ahora se han practicado. No, no se introduzca este abuso gentílico en la naciente evangélica colonización de los

Indios del Norte.

36. «Ante todas cosas se les mandarán *more Apostólico* de dos en dos veinte religiosos, que ofrezca el colegio de Guadalupe, presididos, si pareciere bien, del insigne padre Trejes, al gran Cadoo, y otras once naciones, que claman por el evangelio de Jesucristo desde los tiempos del gobierno español, para que estos PP. con la religion les infundan amor á sus propiedades, les indiquen las tierras que deben poseer, repartidas entre ellos por naciones, y no por misiones exterminadoras; les hagan tener confianza, procurando que manden sus representantes al soberano Congreso mexicano; y que ya no serán gobernados por gefes europeos; que se formen una diputación provincial gubernativa; que se interesen al trabajo, comercio y civilización; que se funde un colegio de instrucción y doctrina, hasta que de ellos mismos salgan sacerdotes del Altísimo, que sepan predicar con fruto entre los suyos la fe que estiman, aman y profesan, por haberla recibido entre las bondades de la caridad, buen modo y cariño, y entre las beneficencias de un sabio gobierno, que vino del cielo, y no de España. Y todo esto según la memoria sabiamente escrita sobre estos asuntos por el referido P. Trejes, que presento yo con este proyecto.”

Division del agua.

37. «La tierra y la agua reunidas, son las que forman el ser natural y productivo del universo, y de toda colonización; habiendo pues tratado de la primera, dirémos de la segunda, que las *labores* se riegan con sacas de aguas de ríos ó de fuentes. La saca es una vara cuadrada de agua (cuya menor ó mayor ventaja depende de su menor y ma-

yor corriente.) La vara cuadrada se divide en dos medias: cada media en dos cuartas: cada cuarta en dos ochavas: cada ochava en cuantos chorros se quiera, siguiendo siempre la division dupla, para facilidad del cálculo y del artífice que ha de fabricar, cuando se ofrezca sobre tablonos ó canterías, las ventanas medias, cuartas, ochavas &c. para que por ella salga la agua, que tenga cada propietario, ó á regar *labores*, ó á llenar alcantarillas ó pilas.“

38. »Cada *labor* de un millon de varas, como se describió en el n. 17, se riega con seis dias de agua de una saca de regular corriente. Pero como es costumbre de labradores, fundada en sabia experiencia, sembrar un año media labor, y la otra media el año que sigue: de allí es que una labor se mercene por el gobierno con tres dias de agua: (dias se entiende de veinte y cuatro horas) y como la agua se identifica con la tierra que riega, de allí es, que si la *labor* se divide en dos ó cuatro partes, como en el núm. 17 y 19, tambien los dias de agua se partirán en dos ó cuatro partes, y de allí no pasará Y si la *labor* se divide en tres partes como en el núm. 16 (que es en el solo caso de que haya tres herederos) cada uno llevará un dia de agua con su tercio de *labor*, y de allí no pasará la division.“

39. »En caso de haber mas de cuatro herederos, ya por testamento, ya abintestato, definirán su particion como en el núm. 4 y 5: teniendo siempre presente, que aunque cada ciudadano podrá tener muchas *labores*, pero no podrá tener menos de un cuarto de *labor*, porque las mínimas posesiones son seminarios de pleitos y discordias; y lo que es peor, de pobreza detestable. El mapa final pondrá en claro la division de la agua en medias varas, cuartas, ochavas &c. La misma claridad ministrarán los otros mapas de una cuadra, de una ciudad ó pueblo, y una provincia, que van tambien al fin.“

40. »He aquí, Señor, el plan general de colonizar á Tejas y otras provincias del imperio, hijo todo de mi propia experiencia, y observacion como ejercitado en la agri-mensura. He aquí tambien el modo de formar un agri-mensor en un momento: pues en un momento se forma idea cabal de un *sitio* de tierra, y de sus partes, en un

momento se concibe su aplicacion á las tierras de *labor*, y en un momento se entiende, cuanta sea una saca de agua, y cual su particion, y eso basta. Con estos sencillos conocimientos, y los prerequisites de arismética, geometría plana, agujon, escuadra, regla cuadrada y compas he practicado yo operaciones en materia de medidas, que á los hombres sencillos del campo les han parecido milagros: han concluido sus pleitos, y han adquirido en sus posesiones una exactitud deseada desde los tiempos de Cortés. Borrese para siempre de nuestra memoria la ordenanza española relativa á medidas, que parece se habia propuesto por objeto tirar una borrasca de confusion sobre una materia por su naturaleza clara, sencilla, y practicable hasta por los pastores y labradores. Ya no se nombren entre nosotros los *sitios* de ganado mayor, los *sitios* de ganado menor, las caballerías, suertes de tierra y batanes, criaderos, ventas, molinos, cuadra mayor y menor, corral y otras particiones todas disparadas y alicuantas, que las menores no caben en las mayores cabalmente, y todas proceden de un principio enfadoso de arbitrariedad, que cansa la cabeza mas robusta, y confunde los cálculos del mas diestro algebrista, y por remate de todo, no sirven para lo que son.“

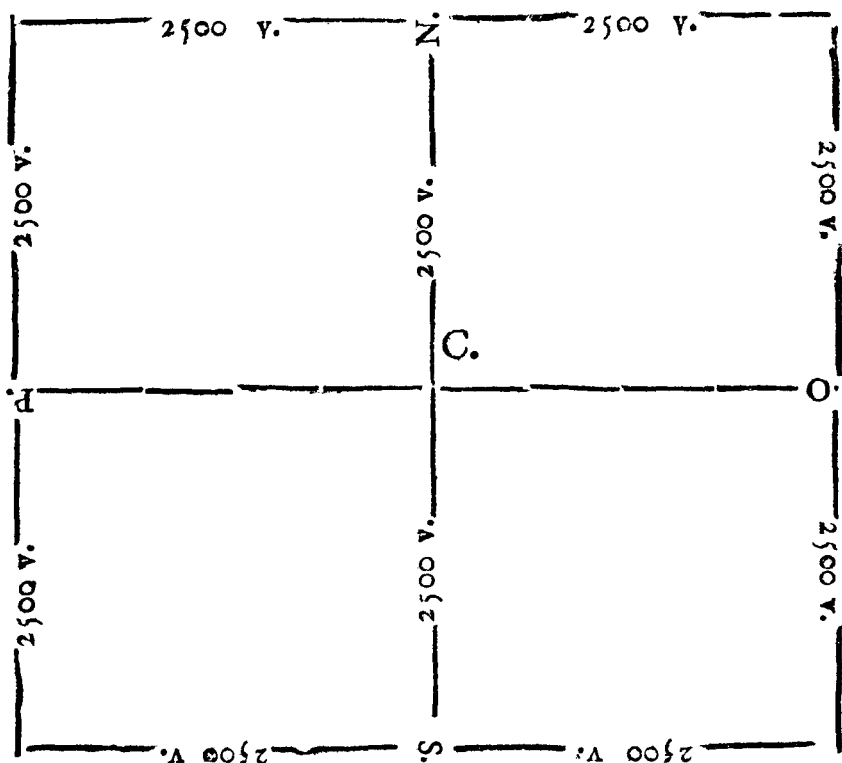
41. «Habrá, Señor, cosa mas ridícula, que llamar caballería á una *labor*, que no es prado de pastar caballos? ¿Distinguir *sitios* de ganado mayor y menor, como si estos no pudieran agostar, donde agostan aquellos al arbitrio del dueño? Decir que un *sitio* de ganado mayor contiene dos de menor, y dos novenos con poca diferencia? ¿Para que serán esos novenos, y esa poca diferencia? ¿No será ridículo darle á una caballería 609.408 varas, habiendo en la arismetica tantos números exactos? ¿Decir que la caballería cabe cuarenta y una veces, y un poco mas en un *sitio* de ganado mayor? Ese poco mas ¿para que será? Un *sitio* de ganado menor dicen que tiene por lado tres mil trescientas treinta y tres varas y una tercias ¿para que será esa tercia? Sera para que nos riamos y echemos en olvido tan disparada arbitrariedad. Pues á ese tenor es cuanto sigue en la ordenanza española.“

42. «Si la comision, pues, se digna admitir estos trabajos mios con perpetuo olvido de la ordenanza española;

yo corresponderé con mi agradecimiento á nombre del público interesado.³⁷

» Señor, mi buena voluntad á bien del público, es mejor que mis palabras y mis trabajos = *Gutierrez de Lara*.“

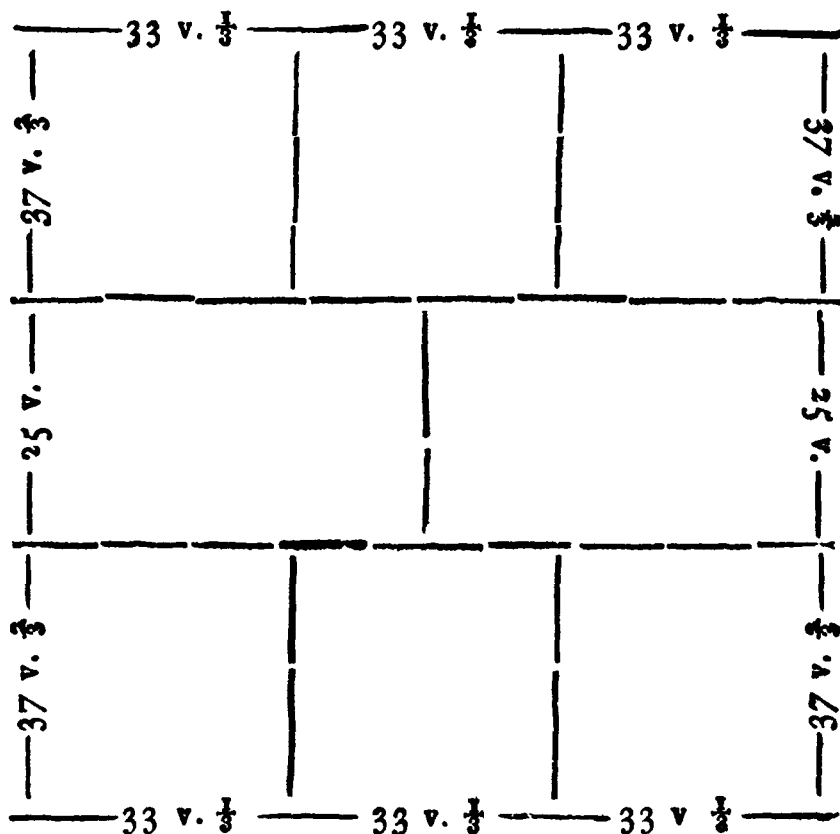
Mapa de un sitio ó legua cuadrada, y modo de medirlo.



Es menos expuesta á error la medida que comienza desde el centro de un sitio, tirando para cada rumbo las varas que componen la mitad de su lado. Pero tambien se puede medir cualquier cuadro, poniendo la escuadra en cada una de sus esquinas á direccion de agujon, y tomando las visuales con la posible exactitud; pero en las distancias grandes es mas seguro el primer metodo, que manifiesta este mapa, porque acorta las visuales como se vé.

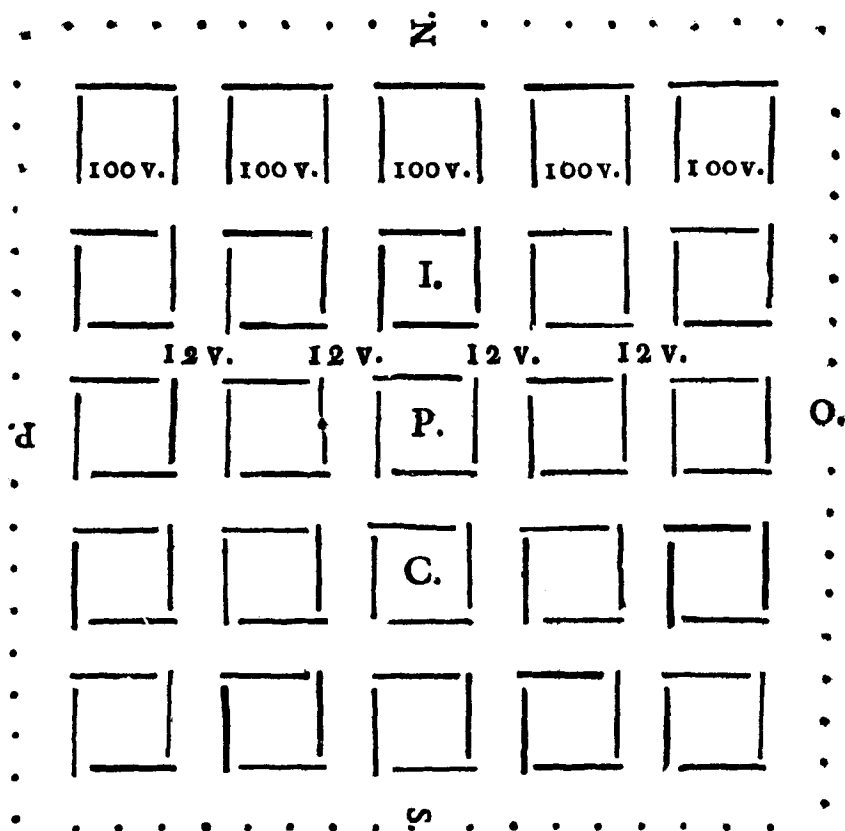
38

Cuadra de 100 varas para formar Pueblos, dividida en ocho solares iguales.



Este artificio de ocho solares en una cuadra, da por los cuatro costados igual número de puertas, y de noche igual número de luces, y observadores para evitar los desórdenes que se hacen al abrigo de las tinieblas en los callejones oscuros. Ya no habrá callejones, todas serán calles de doce varas como se vé al frente y mapa de un pueblo. Cada uno de estos solares comprende en toda su planicie 1250 varas cuadradas.

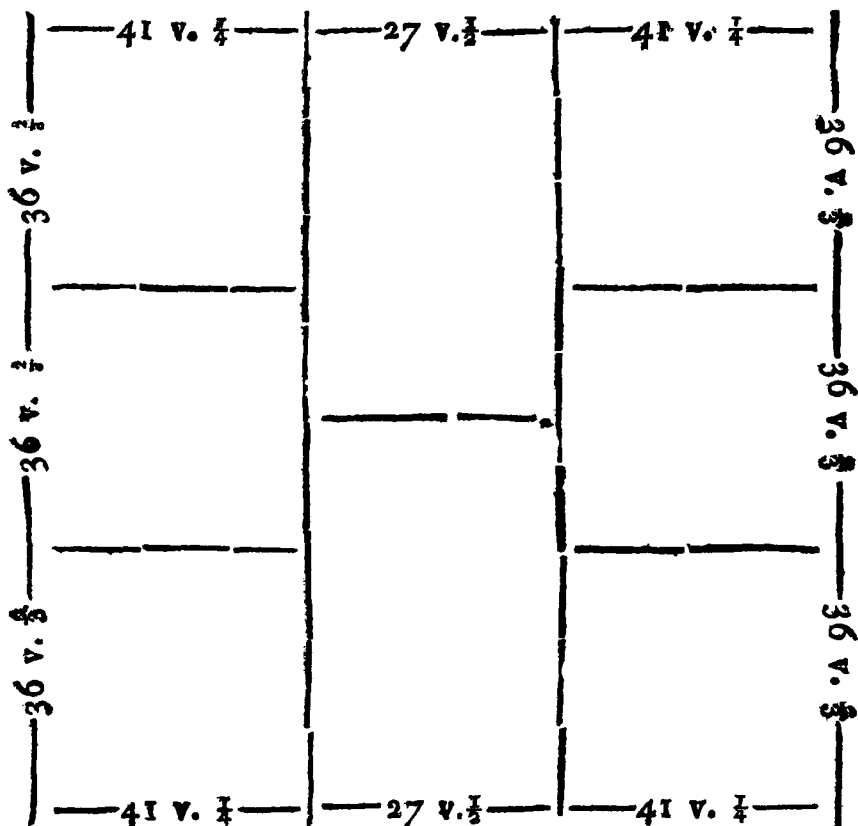
Mapa de un pueblo con cuadras de cien varas y calles de doce.



Las iniciales I. P. C. denotan las tres cuadras que han de quedar desocupadas para iglesia, plaza y casas consistoriales, cárcel &c. segun lo dicho en el núm 27.

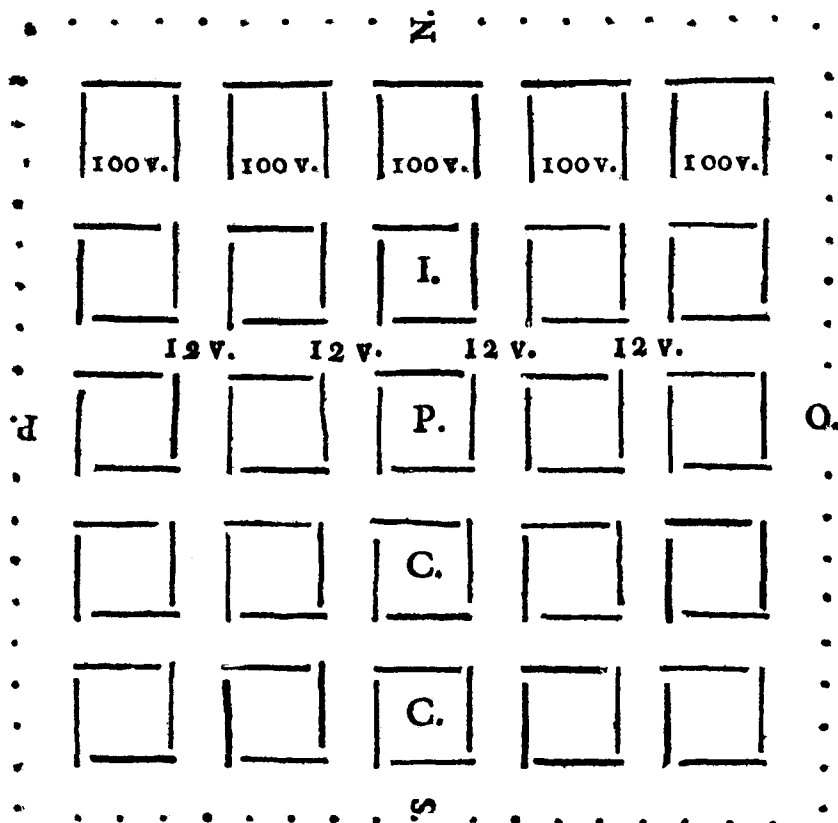
40

Cuadra de ciento diez varas divididas en ocho solares iguales, para formar villas y ciudades.



De estudio se distribuyen ocho solares en una cuadra, como aquí se vé, para que habiendo igual número de puertas por las cuatro calles, y por consiguiente igual número de observadores y de luces, se impidan los desórdenes á que dan lugar las calles obscuras. Ya no habrá callejones en estos nuevos reglamentos: todas serán calles de quince varas, como se ve en el mapa siguiente. Estos solares están proporcionados á las facultades de familias pobres: las ricas podrán cojer dos ó tres con tal que los pueblen y los mantengan barridos y aseados. Cada uno de estos solares vale ó comprende en toda su area mil quinientas doce y media varas cuadradas.

Mapa para formar villas y ciudades con cuadras de ciento diez varas y calles de quince.

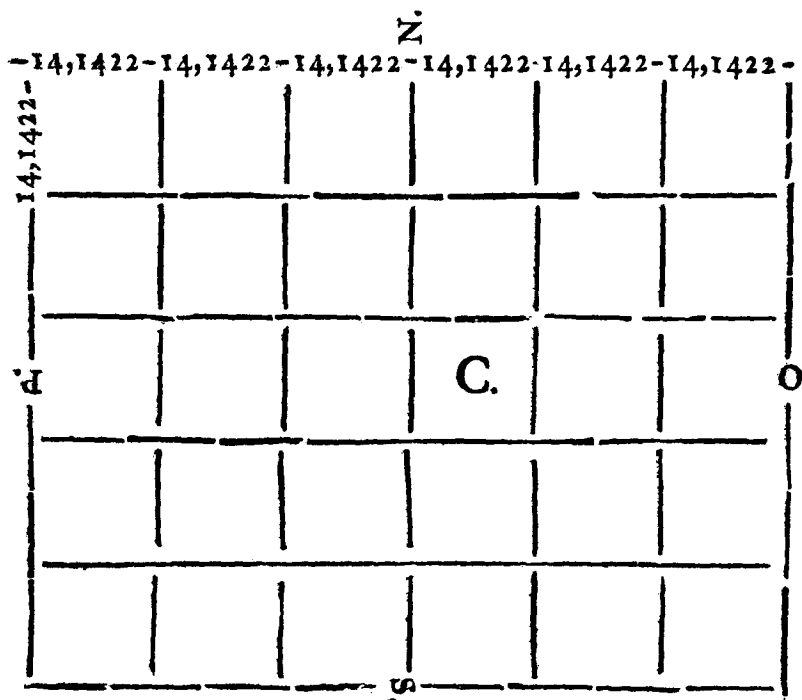


Las iniciales I. P. C. C. denotan las cuadras que han de quedar desocupadas para iglesia, plaza, casas consistoriales, y carcel, segun el núm. 27.

Mapa de una Provincia.

64549v. $\frac{3}{4}$ - 64549v. $\frac{3}{4}$ - 64549v. $\frac{3}{4}$ - 64549v. $\frac{3}{4}$ - 64549v. $\frac{3}{4}$ - 64549v. $\frac{3}{4}$						
77459v. $\frac{1}{10}$	1	2	3	4	5	6
	7	8	9	10	11	12
	13	14	15	C.	17	18
	19	20	21	22	23	24
	25	26	27	28	29	30
						0

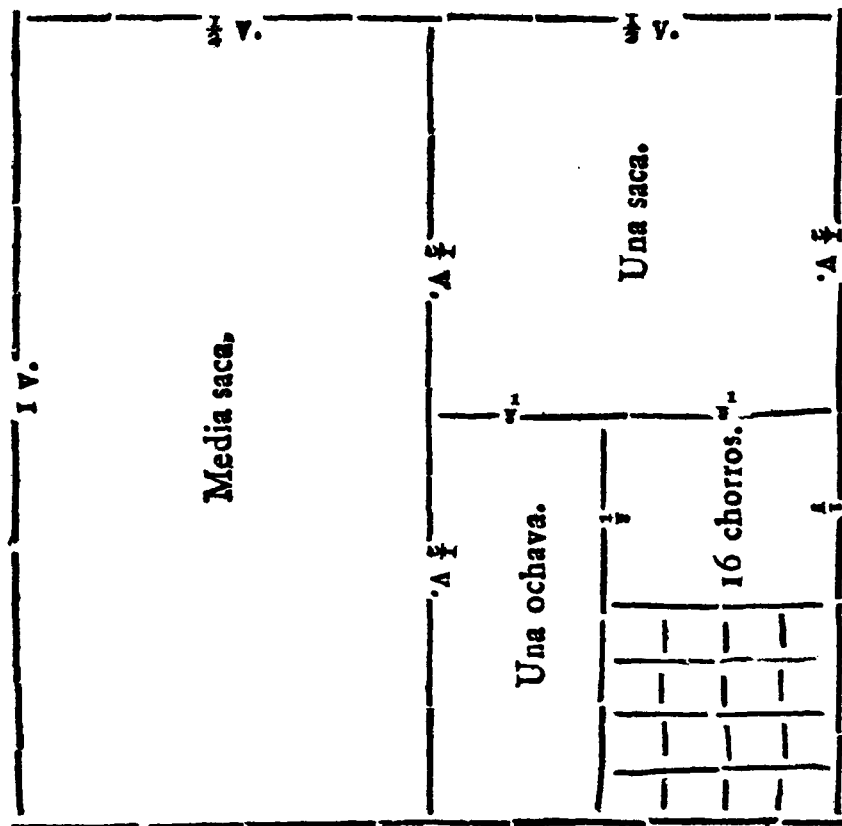
Este mapa tiene por cada lado 77 leguas, y 2298 y $\frac{1}{2}$ varas, y en toda su area tiene 6000 leguas cuadradas repartidas en 30 ciudades. Cada ciudad tiene 200 leguas cuadradas, 4 para solares y propios, y 196 para otras tantas familias fundadoras. La area de cada ciudad es rectangula oblonga, que tiene por el mayor lado 77459 varas y 7 décimos de vara; y por el menor 64549 y tres cuartas. Queda al arbitrio del juez, y circunstancias del terreno interpolar entre las villas y ciudades algunos pueblos de los que caben dos en cada una. Este mapa es cuadrado y oblongas las ciudades que lo componen: al frente pongo al contrario, oblongo el mapa, y cuadradas las ciudades que lo componen, para que se practique lo que pareciere mejor. La letra C denota el lugar de la capital.



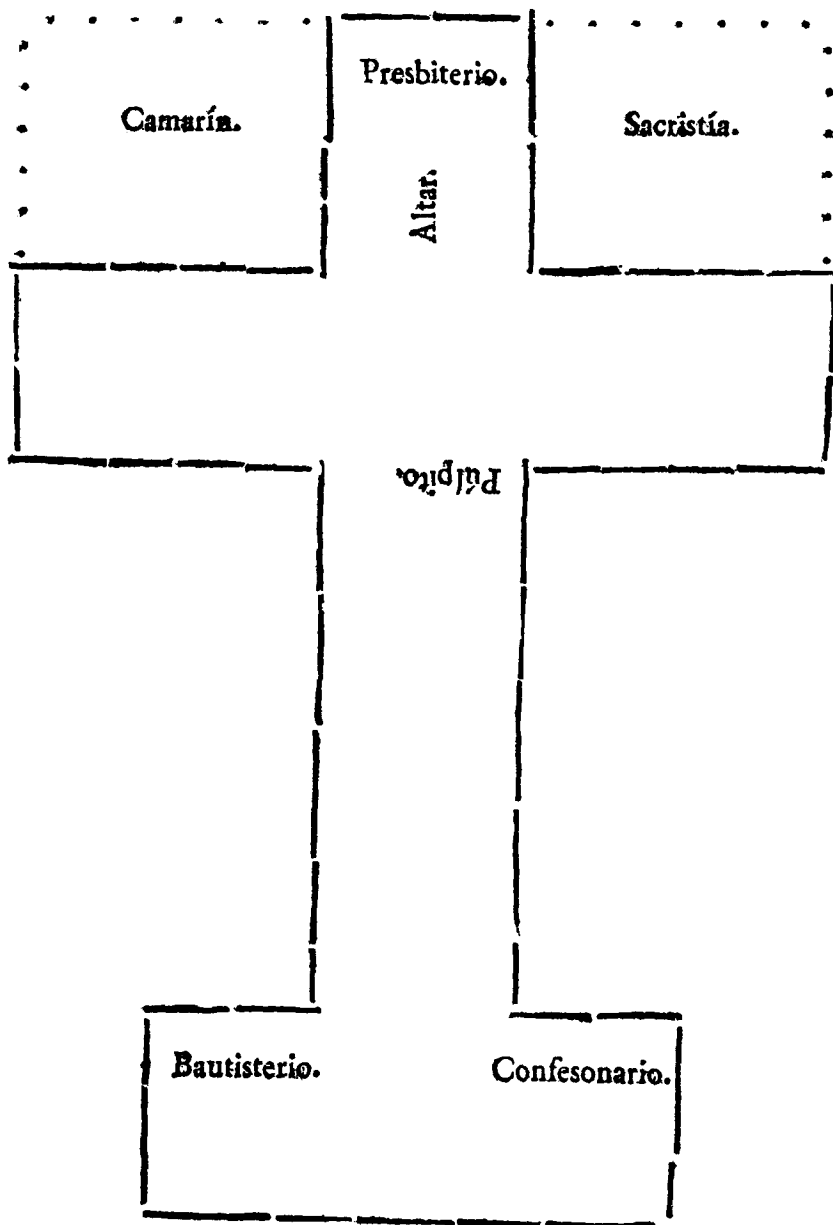
Este dicho paralelogramo compuesto de las 30 ciudades referidas, tiene por el lado mayor 84 millones, 8532 diez milésimas de legua (que es lo mismo que 84 leguas y 4266 varas) y por el lado menor tiene 70 millones, 7110, diez milésimas de legua (que es lo mismo que 70 leguas, y 3555 varas.) La letra C denota el lugar de la capital. Todo lo dicho es conforme al párrafo 26 y 27.

44

Mapa de una saca de agua dividida en medias, cuartas y ochavas.



Mapa de una Iglesia de 60 varas, y 10 de ancho.



Cementerio. En la puerta de éste se levantará el campanario.

Concluida la lectura, se dió cuenta con un oficio del secretario de relaciones, en que manifiesta que no pudiendo asistir á dicha discusion, lo hará en su lugar el subsecretario del mismo ramo, conforme al decreto de 6 del corriente.

Entró en efecto el sr. subsecretario, y abierta la discusion, pidió la palabra el sr. *Gomez Farias*, para leer, como leyó el siguiente proyecto fomado por S. S.

Art. 1. Los extranjeros que residen actualmente en el Imperio mexicano, y los que vinieren en lo sucesivo, tendrán en él un asilo seguro para sus personas y propiedades, con tal que respeten la constitucion, leyes, órdenes, y decretos del Congreso.“

2. „El asilo que se ofrece en el artículo anterior se entiende sin perjuicio de los tratados que hiciere el imperio con otras potencias, en los cuales nunca se estipulará la entrega de aquellas personas que sean perseguidas solamente por opiniones políticas.“

3. „Las propiedades de los extranjeros que estén entre nosotros serán respetadas, aun en caso de que la nacion de que traen su origen nos haga la guerra, pues solo podrán tomarse á título de represalias las que pertenezcan á los gobiernos, ó á los auxiliares de estos.“

4. „Los que hay hoy en el imperio, ó vengan despues bajo la salvaguardia de los artículos precedentes, podrán ocuparse libremente en cualquiera ejercicio, industria útil, ú oficio; pero no se reputarán como vecinos hasta el dia que hayan declarado su voluntad deserlo ante el ayuntamiento respectivo, el cual mandará expresar la fecha de esta declaracion en el libro de censos, donde deberán estar asentados sus nombres, y los de sus familias, si las tuviesen, y además su procedencia, edad, estado y oficio.“

5. „Los artículos anteriores se contraen solamente á invitar á los extranjeros, que prefieran establecerse en nuestras poblaciones: los siguientes se dirigen á todos aquellos que quieran formar poblaciones: nuevas, sean extranjeros ó naturales del imperio.“

6. „Con este último objeto los ayuntamiento darán á la diputacion provincial á que correspondan, dentro del término preciso de un mes, contado desde el dia en que re-

ciban la órden, una noticia circunstanciada de los baldíos que hay en la demarcacion de sus respectivos distritos, que no reconocen dueños ó poseedor legítimo, para que se reduzcan á propiedad, y se formen poblaciones nuevas; y estas noticias informadas las pasarán las diputaciones provinciales al gobierno.“

7. „Estos baldíos se repartirán sin costos ni derechos algunos á los naturales del país que no tengan terreno propio, prefiriendo en estas donaciones á los militares del ejército trigarante que hayan obtenido su licencia final; á los de la misma clase que pelearon en la primera época á favor de nuestra insurreccion, y estan retirados, y á los individuos no militares que hicieron servicios con las armas ó contribuyeron de otro modo á sostener la causa de nuestra libertad. Se repartirán tambien estos baldíos á los extranjeros católicos.“

8. „Las nuevas poblaciones, que son el objeto principal de esta ley. se establecerán bajo las condiciones siguientes.“

9. „Los mexicanos ó extranjeros que pretendan formar una ó mas poblaciones, presentarán su proyecto á la diputacion provincial en cuya demarcacion esté el terreno que soliciten para establecerlas. La diputacion examinará el proyecto presentado, y hallandolo conforme á la presente ley, dispondrá que se lleve á efecto con la obligacion de dar cuenta al gobierno, quien con su informe lo pasará al Congreso.“

10. „Los proyectos de nueva poblacion en que ofrezcan una ó mas personas conducir á sus expensas cincuenta familias, serán admitidos, y para evitar dilaciones perjudiciales se señalará á los capitulantes un término perentorio, dentro del cual deberán presentar el número de familias por que capitularon, pena de perder en proporcion los derechos y gracias ofrecidas á su favor, y de quedar nula la capitulacion, si no presentaren á lo menos cuarenta familias.“

11. „Luego que estén reunidas por lo menos cuarenta familias, se procederá á fundar una poblacion en la parte que al intento se señalare por la diputacion provincial, jurando los nuevos pobladores obediencia al soberano Con-

greso en manos de la persona que comisionare el gefe político de la provincia."

12. "Si de los informes que se remitan sobre baldíos, resultare que hay algunos pequeños terrenos, que no son suficientes para formar en ellos poblaciones, se repartirán estos con arreglo al artículo siguiente entre los vecinos mas inmediatos, que no tengan terreno propio."

13. "Un cuadrado de mil varas mexicanas es la cantidad de terreno que se señala á cada familia comprendida en una capitulacion, y otro igual al capitulante, ó capitulantes por cada una de estas que trasporten á su costa."

14. "El mexicano ó extranjero que no estando comprendido en capitulacion, quiera agregarse á cualquiera de ellas haciendo por su cuenta los gastos del viaje, podrá verificarlo en todo tiempo, y deberá ser admitido; mas si se avecindare dentro de los dos primeros años contados desde el dia en que quedó establecida la nueva poblacion, se le dará terreno doble con respecto al que señala el artículo anterior."

15. "No es necesario que sean continuos todos los terrenos que se asignen segun esta ley."

16. "Se autoriza á las diputaciones provinciales para que puedan ampliar hasta mil varas las suertes que señala el art. 13, cuando lo exijan la numerosa familia de algun colono, la poca fertilidad del terreno ó su temperamento."

17. "A las tribus errantes que hay en Tejas, y generalmente á todos los indios de las naciones que confinan con el imperio mexicano, se les permitirá comerciar con nosotros sin pagar alcabala ni derechos algunos, procurando siempre tratarlos con dulzura é inspirarles confianza; y si atraidos por estos medios quisiesen algunos establecerse entre nosotros, se les dará el mismo terreno que á los naturales del país, y se les concederá la misma preferencia respecto de los extrangaros pobladores."

18. "Para facilitar los repartimientos de tierras, y trazar con mas acierto las nuevas poblaciones, expedirá el gobierno las instrucciones convenientes á las diputaciones provinciales, las cuales si juzgasea necesario nombrar un director, ocurrirán al gobierno para que este pase sus solicitudes al Congreso, acompañandolas de su informe."

19. "A cada nueva poblacion se señalará media legua en cuadro para su incremento."
20. "A los pobladores que vinieren pasados dos años de la promulgación de esta ley, el Congreso resolverá si se les han de conceder las mismas gracias y derechos."
21. "Procurarán las Diputaciones provinciales que las nuevas poblaciones se compongan de extrangeros, é indigenas; y respecto de las tierras que se han de repartir en las costas y puertos, el gobierno dirá en sus instrucciones si conviene que se concedan á determinados extrangeros."
22. "Los terrenos que repartan con arreglo á esta ley serán en pleno dominio y propiedad, y sus dueños podrán destinarlos al uso ó cultivo que mas les acomode."
23. "El gobierno nombrará para estas poblaciones las autoridades civiles y militares; y el diocesano las proveerá de párrocos, con arreglo á lo prevenido sobre esta materia. Estos cuidarán muy particularmente de que en sus curatos se profese la religion católica con exclusion de cualquiera otra, y el gobierno de acuerdo con los diocesanos propendrá al Congreso su dotacion, la cual deberán pagar los nuevos pobladores."
24. "La nueva poblacion que tenga por lo menos doscientos habitantes, elegirá su ayuntamiento, si á ocho leguas de distancia no hubiere otra que lo tenga ya establecido, en cuyo caso se agregará á esta."
25. "Las nuevas poblaciones que por sí ó con su comarca tengan desde doscientas hasta mil almas, nombrarán un alcalde, dos regidores y un procurador síndico; y en las que hubiere mayor poblacion se arreglarán al decreto de 23 de mayo de 1812."
26. "Se habilita á los extrangeros, á reserva de lo que dispusiere la constitucion del Imperio, para que puedan elegir y ser elegidos miembros de sus juntas municipales."
27. "A su primera entrada en el imperio no pagarán alcabala ni algun otro derecho las máquinas, instrumentos y demas útiles que traigan consigo los nuevos pobladores para promover cualquier género de industria apreciable; y los efectos que estas familias introduzcan para su uso, tambien serán exentos de todo derecho y alcabala, con tal que el valor de estos últimos no exceda el de mil pesos."
- *

50

28. "Tendrán libertad los nuevos pobladores para explotar minas de toda clase; pero esta libertad es con la condición de que han de sujetarse á las ordenanzas, desde el principio de su laboré, y han de pagar los derechos establecidos, ó que se establecieren, sobre este ramo; y respecto de la pesca de ballena, que es un objeto de los mas importantes de especulacion mercantil, el Congreso se reserva dictar lo que estime por mas conveniente."

29. "Los nuevos pobladores pueden introducir, sin pagar derechos, toda clase de naves y buques, y tambien construirlos en el imperio, con la obligacion de matricularlos en calidad de mexicanos, y de propiedad suya."

30. "Los nuevos pobladores serán esentos del pago de diezmos por el espacio de seis años, y cumplido este término se sujetarán á las leyes y sanas costumbres de sus obispos."

31. "Los productos de la agricultura, y de todo género de industria de los nuevos pobladores no pagarán alcabala dentro del imperio por el término de seis años contados desde su ingreso en él; exceptuándose de esta gracia los frutos, ó efectos que se exporten por mar ó tierra para los extranjeros. Tambien serán libres por el mismo término de toda contribucion directa ó indirecta impuesta por carga general á las demas poblaciones, y cumplidos estos quedarán sujetos á todas."

32. "Los gastos municipales, y todos aquellos que se consideren necesarios, ó de comun utilidad para las nuevas poblaciones, los propondrá el ayuntamiento á la diputacion provincial á quien corresponda, acompañando al mismo tiempo el plan de arbitrios que en su concepto sean justos y á propósito para cubrir los indicados gastos; y si el plan propuesto fuere aprobado por la diputacion, mandará ésta que se ponga en práctica, y dará cuenta al soberano Congreso para su ultima aprobacion."

33. "Si los nuevos pobladores no cultivaren, ú ocuparen de algun modo útil el terreno que se les hubiere cedido dentro del término de seis años, contados desde el dia en que tomen posesion de él, lo perderán en todo, ó en parte, segun que hayan faltado á la obligacion impuesta en este artículo."

34. "Si un nuevo poblador de aquellos que se han conducido á su costa, quisiera enagenar todo el terreno que se le cedió, ó alguna parte de él, que aún esté inculto ó desocupada, podrá verificarlo en los primeros seis años de su posesion, con tal que el comprador se obligue á cultivarlo, ú ocuparlo dentro del mismo término, contados los años corridos al primer poseedor, pena de perderlo en todo ó en parte, segun faltare á esta obligacion. Con las mismas condiciones podrán los capitulantes disponer de los terrenos que adquieran por sus capitulaciones. Los demas pobladores en ningun tiempo podrán enagenar el terreno inculto, ó desocupado."

35. "El que venda el terreno que se le habia cedido como á poblador, no podrá adquirir otro por igual donacion, á menos que el vendedor sea capitulante."

36. "Siempre que un nuevo poblador renunciando al estado de que se habia constituido miembro, resuelva salirse del imperio, no se le pondrá impedimento, sino cuando se separe por eludir las leyes, y dispensarse de servir á la nacion en el momento que esta necesite de sus auxilios; y fuera de este caso se le dejará en plena libertad para trasladarse á donde quiera, y podrá extraer todos sus intereses sin pagar derechos, y tambien disponer del terreno cedido si lo hubiere cultivado ú ocupado, pues el que no lo esté, ó quedará baldío, ó solo lo podrá enagenar con la condicion prevenida en el art. 34."

37. "Todo nuevo poblador puede desde el día de su establecimiento disponer por testamento con arreglo á las leyes del imperio, de todos los bienes que le pertenezcan, y transmitir á sus herederos el derecho que haya adquirido sobre el terreno que se le haya cedido como á poblador, aun cuando no lo tenga cultivado, quedando sus herederos sujetos para heredar estos terrenos á las mismas obligaciones y condiciones que estaban impuestas al testador."

38. "Si algun nuevo poblador muriese sin testamento, le sucederán con título de herederos *ab intestato* en todos sus bienes y derechos la persona ó personas que en semejante caso fuesen llamadas por las leyes comunes del imperio; sucediendo tambien los herederos en las obligaciones y condiciones que estaban impuestas á su causante."

39. "Para precaver la acumulacion indefinida de tierras, á ningun capitulante se permitirá que tenga una posesion de mas de diez leguas cuadradas, y lo mismo se entenderá respecto de las nuevas familias pobladoras; y si algun empresario introdujere tantas que conforme á esta misma ley deba adquirir mayor terreno del que aqui se señala por el *maximum*, tendrá derecho á que se le conceda; pero en este caso se le impondrá la obligacion de vender dentro de doce años la parte que exceda las diez leguas indicadas."

40. "Las tierras concedidas en virtud de esta ley no se podrán pasar á manos muertas."

41. "Ningun poblador introducirá esclavos en el imperio, y los que fueren introducidos quedarán libres por este mismo hecho."

42. "Se despacharán con arreglo á esta ley las solicitudes pendientes, y las familias que hubiere establecidas sin tener aun terreno señalado legitimamente, se sujetarán á la misma ley."

43. "Esta ley se publicará en todos los pueblos del imperio, y se circulará á todas las potencias para que generalizandose su conocimiento, se puedan realizar mas prontamente las ideas benéficas del Congreso = *Gomez Farías*."

El sr. *García* presentó la exposicion siguiente que fué leida por un sr. secretario.

"Señor.=Llegó sin duda la época en que la Europa obedeciendo á la imperiosa ley de los acontecimientos, devuelva á la América las inmensas riquezas de que la ha despojado por medio de un sistema, que fundado en la opresion no podia proporcionar las ventajas, de que era capaz el conocimiento de sus verdaderos intereses."

"Un pais que ofrece terrenos inmensos y feraces, que goza de una ventajosa situacion, y en que aun estan por crearse los productos mas importantes de la agricultura, de las artes, y del comercio excitará sin duda el interes de muchos habitantes de Europa, que emigrarán tanto por la expectativa de estas ventajas, como impelidos por la limitacion y esterilidad de sus terrenos, por la miseria á que los reducen las inmensas contribuciones anexas á los sistemas ruinosos de sus gobiernos, y hostigados por las trabas con

que coartan su industria á despecho de las luces del siglo.”

» Uno de los objetos mas importantes de nuestra política debe ser el de favorecer una emigracion, que nos proporcionará el aumento rápido de nuestra poblacion, y la adquisicion de los capitales é industria que necesitamos para elevar la riqueza nacional al grado de que es susceptible. El gobierno que descuide este objeto, seguirá muy atrasado la marcha de los demas gobiernos de América.”

» Para aprovechar las ventajas que ofrece la situacion respectiva de Europa y América, son necesarias leyes que faciliten la adquisicion de terrenos, pues aunque estos no sean la sola fuente de la riqueza, sí son el fundamento de las demas, y lo único de que por ahora podemos disponer, y forman el teatro donde debe desplegarse la industria que tiene con ellos las mas íntimas relaciones.”

» A esto se dirige el proyecto de ley que hoy se discute, pero en sus primeros artículos se tropieza con uno, que fija en doscientas familias el *minimum* de las propuestas que han de admitirse á los empresarios. Solo por este artículo nos privamos de la mayor parte de las ventajas á que aspiramos por medio de esta ley. La conduccion de familias al imperio es empresa que requiere la anticipacion de un capital con que se han de pagar los gastos de conduccion; estos crecen á proporcion del número de familias, y por consiguiente los capitales con que han de hacerse, de lo que resulta que nos privamos de todas aquellas empresas que se facilitarían por medio de un capital menor, que el que se necesita para la conduccion de doscientas familias; y como los capitales medianos abundan mas que los grandes, renunciaríamos en el caso del artículo á la mayor parte de las ventajas que podríamos obtener. Ni se diga que los empresarios pueden reunirse, porque al fin este es un obstáculo, y no siempre puede verificarse la reunion de individuos, principalmente en un pais que no produce el número de familias que exige la ley.”

» En otros artículos se establece una distincion de tierras de labor y de agostadero, que por los términos en que está concebida, envuelve ideas contrarias á la agricultura, porque tiende á separar el cultivo de la tierra, de la cria de ganados, objetos que la ley no debe separar cuan-

do la naturaleza los reúne. El ganado es el compañero inseparable del labrador, que no solo saca de él una gran parte de sus alimentos, sino también muchas materias indispensables para la agricultura y para el uso de su familia: con él reparte los trabajos mas rudos, y que requieren fuerzas superiores á las suyas, y con su estiércol reemplaza á la tierra el jugo que le saca la continua reproduccion á que la obliga. Solo las circunstancias peculiares de un terreno ó leyes bárbaras como muchas españolas, han dividido estos dos objetos.“

» Para hacer una exacta reparticion de terreno, se necesita clasificarlo; pero segun se advierte por el contesto de los artículos del proyecto, esta clasificacion no se funda como debia en la naturaleza del terreno, sino en el genero de industria del colono, lo que es una clasificacion viciosa; y aunque se habla de tierras de regadio y de agostadero, esta diferencia se refiere mas bien al destino de la rrierra que á su naturaleza. La facilidad de regar un terreno, la dificultad de este beneficio, ó su absoluta imposibilidad, su configuracion ó su calidad que resistan toda cultura, la inmediacion á puertos ó rios navegables, y la distancia ó aproximacion á cualquiera otro punto de consumo son los elementos que deben formar una buena clasificacion; pero en los artículos propuestos se confunden todas ó la mayor parte de estas circunstancias. A mas de esto hecha la reparticion como propone la comision, un colono que ha pedido un sitio de tierra para cria de ganado ¿puede aplicarlo á la labor ó no? En el primer caso lleva un terreno mucho mayor, que el que para ese destino señala la ley, y en el segundo la ley ejerce una intervencion contraria al derecho de propiedad, y el desarrollo de la riqueza, que siempre es proporcional á la libertad de que disfruta el interes individual.“

» Es necesario repetir que un empresario tiene que anticipar un grande capital para verificar el transporte de las familias, y á muchas de ellas tendrá tambien que hacerles anticipaciones para su establecimiento. En vista de esto es necesario que el empresario trate libremente con ellas sobre el modo de indemnizarse en sus adelantos, por lo que me parece que la ley debe estar concebida en términos, que

55
fijando un *minimum* á la propiedad de cada familia para evitar arbitrariedades, se reduzca en lo demas á asignar un terreno por familia, dejando al empresario la repartición de este terreno, porque es el único medio que puede indemnizarlo libremente de sus anticipaciones; sin que por esto se deje de asignarle separadamente un terreno, que sea el premio de su solicitud. Tambien debe suponer la ley que no todas las familias que vayan han de ser agrícolas, y que a las de otra industria supuesto que no se les puede estimular de otra manera, se les asigne el mismo terreno de cuya enagenacion dispondrán ellas, ó el empresario dentro del término de la ley.“

” Este proyecto se quiere hacer extensivo á las tierras que no pueden cultivar los grandes propietarios y aunque ninguno es mas contrario que yo de esas posesiones inmensas, enemigas en todos sentidos de nuestra prosperidad, con todo no creo que materia tan delicada sea obra de un solo artículo, que le destina el proyecto. De estas tierras muchas estan amayorazgadas, sobre lo que hay resolución pendiente, otras muchas tienen sobre sí censos que embarazan su desinembracion, y sobre todas hay un derecho de propiedad, que es necesario respetar. Su division es ejecutiva, pero creo se debe practicar por medio de una bien combinada serie de leyes indirectas, que respeten cuanto sea posible el derecho de propiedad, para lo que la comision podria abrir un dictámen separado del presente.“

” Despues de esto se dice, que una area de seis mil leguas forme una provincia. Las provincias no se componen solo de leguas, sino de habitantes suficientes á formar por su número estos departamentos, á que damos aquel nombre, y que siempre tienen que hacer para su gobierno ciertos gastos que exigen determinada poblacion, por lo que entiendo que este asunto es propio de la division de territorio, para donde debe reservarse “

” Los indios ya civilizados, y aun los barbaros de las provincias limitrofes deben tenerse en consideracion al estenderse esta ley, si no queremos imitar el despotismo español, que privó á estos infelices de todos sus derechos.“

” La variacion de la ley á los seis meses de su publicación es un retraente para empresarios ó familias, que

no puedan contratar con el gobierno antes de su traslacion al imperio.“

„Una familia industriosa con un capital considerable es la adquisicion mas importante que puede hacer el imperio; ¿pues por qué se han de pagar las contribuciones acostumbradas por la introduccion de un capital, que pase de dos mil pesos? ¿No es esta una verdadera adquisicion? ¿Y sujetarla á una contribucion no es lo mismo que exigir, el que se nos pague porque admitamos la dádiva mas interesante con que se nos puede regalar? Una absoluta libertad en este asunto es lo que conviene á nuestros verdaderos intereses.“

„Se habla despues de las condiciones, que son precisas para la naturalizacion de los extranjeros, y se exige por ellas á mas de la profesion ó industria útil la posesion de cierto capital; ¿pero no se conviene generalmente en que la industria es un capital mas útil muchas veces, que el que puede formarse por la acumulacion de ciertos productos? ¿Luego para qué es esta traba en la concesion de un derecho que la naturaleza les concede por el hecho mismo de incorporarse en nuestra sociedad? Se añade que el Congreso concederá carta de ciudadano á los que la soliciten. Estas ideas estan tomadas de los gobiernos de Europa, que á pesar de las luces de que estan rodeados, no han podido sacudir las ideas góticas con que estan familiarizados: así es como han formado una mezcla de ideas absurdas y exactas, que los embarazan en la marcha con que intentan llegar á la perfeccion de las sociedades. La idea de ciudadano envuelve la de un hombre sujeto por una parte á las leyes de la sociedad, y por otra con derecho al goce de las ventajas, que son su objeto: estos dos conceptos se hallan reunidos en el que viene á radicarse, y se radica en efecto entre nosotros: ¿pues por qué obligarlo á que solicite del Congreso una carta que ha obtenido por la naturaleza del pacto social? La nacion que cree convenirle aumentar su poblacion, y su industria por medio de la introduccion de extrangeros, no debe multiplicar los embarazos á esta misma introduccion.“

„La comision ha dado un raro golpe de ilustracion cuando permite que el que quiera salirse del imperio

pueda llevarse sus intereses sin pagar derecho alguno: este solo permiso atraerá multitud de extranjeros, que sin él no vendría, y que sin embargo de esto, no se volverá á su país: tal es la naturaleza de las cosas; ¿pero no está tan política medida en contradicción con la que demanda derechos á la introducción de los capitales? En el primer caso el imperio sufre una pérdida real por la extracción, y en el segundo hace una adquisición útil; sin embargo lo primero se favorece por la exención de derechos, y lo segundo se embaraza por la imposición.“

„No puede haber leyes mas justas, que las que se dirigen á destruir el abuso funesto que se ha introducido en las sociedades, permitiendo la esclavitud individual; pero creo que la ley sobre este particular debe extenderse separadamente, para que abrace todas las relaciones de este objeto importante, y concilie la propiedad, si puede darse en esta materia, con la abolición de la esclavitud.“

„En vista de lo expuesto, creo que el dictámen debe volver á la comisión para que lo refunda sobre principios mas análogos al fin que se ha propuesto la ley.“

El sr. *Gadby* dijo: „Señor: aunque solamente me ocurre hacer oposición sobre determinados artículos, y no sobre la idea en general que presenta el proyecto; y aunque tampoco voy á suscitar alguna cuestión, cuya decisión deba ser preliminar á la de los artículos en particular: sin embargo he pedido la palabra para indicar una observación acerca de cierta especie que se escapó á la comisión en la parte expositiva del proyecto, porque no podría tocarse despues en la discusión de los artículos, si no era trayendola con alguna violencia. Dice el proyecto, hablando de los esclavos: „De esta manera ha creído conciliar el derecho de propiedad que cualesquiera que sean sus títulos, lo han hecho respetable las leyes de los pasados gobiernos y una costumbre inmemorial.“ Señor: ciertamente quedé sorprendido la primera vez que ley eso de... títulos... respetable por las leyes... costumbre inmemorial... derecho de propiedad... aturdido me dejaron semejantes especies aplicadas ó acomodadas á la esclavitud. ¡Presentarse la esclavitud transformada en derecho, y en derecho de propiedad! ¡Presentarse así por una comisión del Congreso me-

*

58
xicano, y al mismo soberano Congreso! Es cosa que no cabe en mi juicio, Señor: yo quisiera creer que la comision se explicó así por un chiste irónico y por hacer una inectiva contra la barbarie y la crasa ignorancia que habia en la materia: por esta razon y porque á mí me parecia que injuriaba las luces del soberano Congreso, si me ocupara en fundar que la esclavitud nunca puede transformarse en derecho, y menos en derecho de propiedad, no invierto el tiempo en hacerlo.“

»No quiero decir con esto que los desventurados esclavos existentes ya en el imperio, queden libres de luego á luego, no Señor, aunque á pesar de los sentimientos de mi corazon, yo estoy conforme con el espíritu de las medidas que la comision propone en este punto, pues yo sé que hay veces en que habiendose contraido por un arbol cierto vicio ó defecto, no será prudencia tratar de reformarlo, porque se espondria á secarse; yo sé que hay ciertos enfermos de cuya curacion radical no es prudencia tratar, y que todo lo que conviene hacer es evitar los progresos del mal; en fin, yo sé que es necesario tener ciertos acomodamientos ó transacciones, ciertos respetos á las preocupaciones y aun á los vicios de los pueblos; yo convengo en eso; pero dígase así y no se quiera deducir una accion prudente de un principio erroneo, inicuo y antisocial, no se diga que la esclavitud puede fundar un derecho, y menos un derecho de propiedad: yo nunca convendré en esto porque lo repugna la razon natural á poco que se reflexione sobre ello.“

El sr. *Rejon* pidió que no se infringiera el reglamento con entrar desde ahora en la discusion particular de los artículos del proyecto, porque ademas de faltarle al órden, resultaba tambien el perjuicio ó de repetir á su vez las razones que oportunamente se expusieran, ó de que se olvidáran y no surtieran su efecto.

El sr. *Zavala*: »No es muy facil á la comision hacerse cargo de las objeciones que se hacen en un discurso estudiado, cuya rápida lectura apenas puede dejar impresas las ideas que contiene; pero como es preciso satisfacer, haré como me fuere posible las reflexiones que tuvo presentes la comision al estender el proyecto que se discute, lo que aca-

so bastará para deshacer algunas equivocaciones y aclarar algunos hechos.“

» Una de las dificultades que ocurren al sr. Garcia consiste en que siendo el objeto de esta ley atraer extranjeros, parece oponer un obstáculo á lo mismo que se propone cuando dice que por empresarios deberán entenderse los que traigan de doscientas familias para arriba; de donde infiere que necesitandose un grueso capital para verificar una empresa, no serán muchos los que vengan. Pero el sr. preopinante no se hace cargo de que al asignar la comision este número, solamente lo ha hecho para imponer la obligacion de tratar con el gobierno los que conduz an tantas familias, no oponiendose de ninguna manera, antes mas bien facilitando á los que viniesen ó vengan con un número menor, en cuyo caso, tratarán solamente con las diputaciones provinciales.“

» Si quiere saber los motivos que tuvo la comision para hacer esta diferencia, tampoco es difícil manifestarlo. Al tiempo de abrir en la vasta extension del territorio del imperio un asilo á todos los extranjeros, parecia prudente tomar las precauciones necesarias, á fin de evitar que con pretexto de colonizar algunos empresarios poderosos, tragesen un número de familias capaces de oponer resistencia al gobierno en la parte que se estableciesen; y ¿quien sabe hasta donde podian llegar las empresas de cualquiera nacion extranjera en esta hipotesi? Consideró pues la comision que estando en manos del poder ejecutivo el cuidado de la conservacion del imperio, era natural dejar en sus facultades las condiciones que debian intervenir entre los grandes empresarios y el mismo gobierno.“

» Al hacer la comision la diferencia entre tierras de *labor* y de *agostadero*, solo ha querido seguir esa misma separacion que ha hecho la naturaleza, dandola fuerza de ley civil para mejor llenar las intenciones de aquella; y el, Señor, que se manifiesta tan zeloso defensor de sus fueros, parece que lejos de oponerse al dictámen de la comision en esta parte, debia estarla agradecido, pues sanciona con una ley lo que la misma naturaleza ha establecido, ¿No ha hecho esta terrenos para tales plantas, para tales producciones diferentes? ¿Como es que S. S. desconoce esta di-

ferencia tan necesaria de notar al tiempo de hacer asignaciones de tierras, en cuya reparticion se debe buscar la igualdad? Ni esto impide á los nuevos colonos el tener al mismo tiempo labores y cria de ganados, como parece tenerlo el mismo señor, pues la ley misma les asigna un canon de cada especie de tierras para estos objetos."

"Yo no sé por qué estraña el mismo señor, el que la comision haga la division de provincias por número determinado de leguas y no por habitantes, cuando todas las naciones han hecho lo mismo, cuando no es posible dividir provincias inhabitadas por habitantes que no existen, y cuando debe suponerse que la distribucion que ahora se haga de las provincias, servirá para lo sucesivo de regla para mejor facilitar la estadística del imperio."

"Las otras observaciones sobre que los indios civilizados y bárbaros deben ser tambien objeto de esta ley, que la variacion en el término de seis meses puede ser un retraente para los empresarios; que es injusto exigir derechos al que traiga un capital que exceda de dos mil pesos &c., solo se contestan suplicando al señor que las hace que relea la ley, y verá si esta se desentiende de ningún habitante del imperio, no habiendo querido hacer distincion de castas por huir de esas tiránicas leyes que á fuerza de dividirnos nos hicieron infelices; que la variacion de seis meses solamente ha sido una limitacion para disminuir los premios, y que el artículo que asigna la cantidad de dos mil pesos para la libertad de derecho, ha sido puesto en obsequio de evitar los fraudes que resultarian si se permitiese á cada colono la libre introduccion de lo que quisiese; pues en poco tiempo veriamos en el imperio millones de mercaderias de Europa, sin haber rendido nada al erario cuando mas lo necesita."

"No puede la comision desentenderse de la fuerte interpelacion que le hace el sr. Godoy porque en su discurso preliminar habla de la esclavitud como de un derecho de propiedad establecido por las leyes. Señor, la comision que está penetrada de que acaso el primer ataque dado á la libertad es el derecho de propiedad establecido por las leyes, ha querido en esta ocasion manifestar que es necesario respetar las leyes establecidas hasta cierto punto haciendo las conciliables en cuanto sea posible con esos prin-

cípios abstractos de libertad, que por lo regular conducen al sacudimiento de todas las leyes civiles. Esto es tan evidente, cuanto que no siendo cada ley sino una restriccion puesta á la libertad natural, cuantas veces hablemos de libertad natural, de derechos imprescriptibles, sin señalarlos y nombrarlos, atacamos todas las leyes.“

»¿Que haria el sr. preopinante si teniendo mil esclavos viniese un filósofo á persuadirle que no pudiendo ser legítimo el derecho que tiene á estos infelices, estaba en la obligacion bajo la maldicion de lesa humanidad de dejarlos libres?... Mejor es en mi opinion dar leyes buenas, como confiesa el sr. preopinante, que lo es la actual en el artículo de esclavos, y dejarnos de declamaciones, que por último resultado traen la revolucion.“

El sr. *Mayorga*: »Señor: entre los importantes objetos que se presentan á este Congreso, es digno de preferencia el que hoy se ofrece á la sábia deliberacion de V. Sob. Lo es, porque tendrá un influjo mas seguro en la prosperidad del estado. Uno de los elementos mas grandes del poder de las naciones, es la mayor suma de poblacion: se aumenta esta no solo en razon del número de colonos que se establecen, sino porque viniendo estos de otras naciones, en donde han recibido todos los ramos de industria tan prodigiosos aumentos en su extension y perfeccion, trasladan con sus personas estos preciosos conocimientos. Multiplicando de un modo tan rápido las fuentes de la riqueza pública se abren nuevos canales á la subsistencia de los pueblos, cuya poblacion crece en proporcion de esta.“

»Presentaré dos ejemplos que confirman esta verdad. Cuando la España espulsó de su seno á los moriscos en quienes residian los conocimientos de las artes, recibió un golpe mortal y esta providencia puede tenerse por la época de su pobreza, despoblacion y abatimiento. La Rusia era un pais bárbaro miserable y oscuro cuando produjo al célebre Pedro el grande: este monarca recorrió la Europa, atrajo á su reino los sabios y hábiles artistas, y los miserables moscovitas salieron rápidamente de la oscuridad, y han aparecido en el rango de nacion poderosa, que hoy da la ley al continente europeo.“

»Si en climas menos favorecidos de la naturaleza que

el nuestro, se han visto tales prodigios ¿que deberá esperarse del benéfico influjo del de América? En este, en que se vé en los talentos tan felices resultados. Si hay facilidad para aprehender, si la hay para tener todas las ricas y variadas producciones que presentan las tres partes del globo y otras peculiares son que nos ha querido favorecer la naturaleza ¿que se podrá esperar de tantas ventajas? "

" Si Señor, la América tiene en sí todos los elementos grandes, para constituir el mas poderoso estado del universo, á esto está impulsada."

" V, Sub. tiene el glorioso destino de formar la sabia teoria que nos ha de conducir á este punto. Sus colonos que se brindan, son los operarios que con sus manos han de ayudar á levantar el magestuoso edificio de nuestra prosperidad. No los desecheis, Señor, atraedlos por tuertes impulsos: remuevanse los obstáculos que los detienen y alejan: no olvidemos que una vida cómoda hará deliciosa su existencia, que será un estímulo para fijarlos, un atractivo para que otros vengan, y que mientras mayor sea el número de obreros, mas pronto se concluirá la obra de nuestra prosperidad."

El sr. Osorez: " No trato de impugnar el dictámen de la comision, que en general apruebo: solo extraño en él que no se hayan tomado precauciones suficientes para evitarnos males muy presumibles y de gran trascendencia, respecto á la religion y á la independenciam del imperio. Quiero decir que no se cauciona bastante la religion con indicar únicamente que se protegerá la libertad, propiedad y derechos civiles de los extranjeros católicos que vengan á establecerse. Esto es pedir la cualidad religiosa de un modo indirecto o poco eficaz, y esto es tal vez un motivo para que bien ó mal pueda inferirse que se permite el establecimiento de extranjeros, á quienes se protegerá si son católicos, y dejará de protegerse no lo siendo. Yo quisiera un artículo expreso que clara y distintamente expresara que á todo extranjero, que de antemano sea católico, se le permite el territorio de este imperio, y que conforme á las leyes se protegerá su libertad, propiedad y demás derechos. Otro artículo echo menos, pues nada se prescribe en el dictámen que por hoy y por lo venidero nos pon-

ga á cubierto y en seguridad bastante, de modo que no podamos temer que esas colonias extranjeras con quienes se va a estipular, en lugar de venir á poblar vengan como expediciones militares á invadirnos y hacer quizá nula nuestra independencia: y en lugar de introducir al imperio brazos que fecundizan nuestro territorio, lo abrumemos con soldados y puñales que lo inunden en sangre. Señor, este mal debe recelarse, esas colonias pretenden establecerse en las costas y en las extremidades desiertas del continente mexicano, en las mismas puertas de nuestra casa, en distancias y despoblados en donde á esos cientos, ó á esos miles de familias que pretenden colonizar, poco ó nada podremos oponerles, no pudiendo tenerlas muy á la vista. A V. Sob. toca prevenir desde hoy específicos remedios contra tanto mal. Convendría igualmente que la comisión consultase alguna medida que facilitara el trato de antiguos y modernos pobladores, de idiomas tan diversos con la enseñanza del castellano ó propiamente romance, previniendo que tal ó tal número de familias tenga precisamente una escuela para la referida enseñanza. Sin esto ni los jueces ni los párrocos podrán dignamente administrar á los nuevos colonos, y reincidiremos en desaciertos tamaños que oscurecen el gobierno pasado, que no cuidó eficazmente de generalizar el idioma de los conquistadores; si no después de un gran letargo, transcurridos ya mas de dos siglos y medio, dentro de cuya época los indios perdieron la tal cual instrucción civil en que se hallaban cuando la conquista, y en vez de adquirir conocimientos de sus nuevos dominadores se fueron embruteciendo tanto que el indio del siglo 19 es inferior al del siglo 16. A estos miserables indígenas ha sucedido lo que se cuenta del vizcayno; bascuence olvidando, y castellano no aprendiendo. El idioma de los indios no es hoy el fecundo y elegante mexicano, ni el armonioso tarasco reduce á una gerga grosera de cuatro palabras de sus antiguos idiomas y del castellano. Concluyo por tanto pidiendo á V. Sob. que además de lo que la comisión consulta para que los extranjeros puedan colonizar ó poblar nuestros despoblados se pida terminantemente que de antemano sean católicos; que garanticen, y se pongan en términos de que no podamos te-

Tom III

mer que nos hostilicen: y por último que expensen escuelas de castellano para facilitar su gobierno, el trato civil y el enlace entre antiguos y nuevos habitantes, que á vuelta de pocos años han de ser mexicanos."

El sr. *Bocanegra*: "Parece que la comision ha visto en igual grado de desprecio á las naciones indias no civilizadas, que á las bestias feroces, pues enteramente se olvidó de unos seres que siempre contemplaré y respetaré como á hombres. Tan solo dice, que la venida de los extranjeros convertirá en pueblos, villas y ciudades los llanos que hoy habitan tribus barbaras y bestias feroces. Yo quisiera que ante todas cosas se hiciera cargo la comision de poner los medios eficaces para que el pais que se trata de colonizar, especialmente Tejas, fuera colonizable. No creo que hoy se halla en este estado, pues que lo ocupan sus naturales, que son los indios barbaros. ¿Y qué, será justo usar con ellos del derecho de usurpacion ó de conquista? ¿No será mejor y legítimo el procurar ante todas cosas civilizar, catequizar, y buenamente reducir á esa porcion de hombres iguales á nosotros por naturaleza? Creo que la comision es demasiado filantrópica para no apreciar cuanto mire á la humanidad: y creo tambien que procurará extender sus artículos á explicar ¿como deben conducirse los colonos con los indios? ¿Si podrán ó no hacerles la guerra? ¿Qué terrenos se les deja á estos naturales? ¿Y si será mas útil mezcla la colonizacion entre patricios y extranjeros uniformandolos cuanto se pueda en religion, costumbres, y aun idioma? Aprecio á los extranjeros: industriales y benéficos; pero tambien aprecio mucho á mis compatriotas, y quisiera que nuestra colonizacion fuera comenzando á fomentarla entre nosotros mismos, para de este modo desterrar la ociosidad y miseria que nos ha sido necesaria por la falta de propiedad y de fomento. Ahora podemos hacerlo, y debemos dar principio cumpliendo lo que tantas veces se ha ofrecido á los que en el ejército trigarante, y en la época anterior trabajaron y aún se sacrificaron por nuestra libertad. Extiendase pues la ley de colonizacion no solo á decir que podran ser propietarios y colonos, sino tambien contenga el modo de conseguirlo, proporcionandoles auxilios y fomento que se les debe de justicia, pues de lo contrario

sería un beneficio escrito, y otros reportarian las ventajas. También quisiera que no solo se digiera simplemente que los colonos extranjeros sean católicos, sino que por expreso artículo se establezca que no se tolerará otra religion que la del estado. Nada envuelve de violento este punto, porque bien sabido es, que la nacion cuya religion está sancionada y admitida por base fundamental, puede y debe exigir su culto sin permitir el ejercicio de cualquiera otra, y protegiendola por sus leyes. Si merecieren alguna consideracion estas ligeras reflexiones, celebraria que la comision les diera algun lugar: y quisiera que supuesto que se han presentado este dia nuevos planes por varios señores diputados, volviese todo de la comision, para ampliar mas su dictámen; evitando que no por ir tras de la brevedad caigamos en la obscuridad."

El sr. Zavala: "Yo no hallo un motivo para que el sr. Bocanegra impute á la comision una falta en que ciertamente no ha incurrido, y es el atribuirle que en el proyecto se mira en igual precio á las bestias feroces y á las tribus salvages. Cuando en el discurso preliminar se dice que con esta ley se convertiran en villas y ciudades terrenos que hoy habitan tribus barbaras y bestias feroces, claro es, y lo manifiesta bien toda la ley, que civilizando á aquellas y destruyendo á estas. Ni sé por qué S. S. tiene dificultad en reconocer como colonizable la provincia de Tejas como las demas del imperio, á no ser que quiera negar que pertenece al territorio de la nacion mexicana. Entra á preguntar de que arbitrios nos valdremos y si se les hará ó no la guerra á los naturales del pais. Ya se ve que si ellos se resisten á vivir en union y armonía con los que allí se establezcan, será preciso hacerles la guerra."

"En nada se opone el proyecto al establecimiento de los naturales del pais, al contrario. un artículo les da expresamente la preferencia: pero sea lo que fuere de la opinion del sr. preopinante, la mia siempre será de que el industrioso individuo y trabajador, debe ser preferido al ocioso y holgazan, cualquiera que sea el lugar de su nacimiento."

"La comision no pudo creer que los escrúpulos del sr. Osoreo llegasen hasta el caso que ha expresado S. S. sobre la admision de extranjeros no catolicos Expone en

el artículo primero la necesidad de que sean católicos los que vengan á establecerse, y solo tuvo la desgracia de no expresarse en los términos que dice S. S.“

„He evitado el inconveniente que terne de que los colonos puedan convertirse en soldados que vengan á invadir nuestro territorio, poniendo un artículo expresamente para esto, por el que el empresario que traiga mas de doscientas familias debe tratar anticipadamente con el gobierno para que este señale el terreno que deban ocupar, y las condiciones que estime convenientes para sacar las ventajas posibles en favor del estado, y evitar las mala consecuencias que teme dicho señor. Si la comision no habló sobre establecimientos de escuelas, como apetece S. S. creyó la comision que esto perteneceria á los ayuntamientos que vayan estableciendo, á cuyo cargo está llevar á efecto este y otros ramos del gobierno económico de los pueblos.“

Declarado que el dictámen estaba suficientemente discutido en general, se puso á discusion el art. 1. y tomando la palabra

El sr. *Godoy* dijo: „Señor: tan brillante y acertado como me pareció el plan general del proyecto, me parece confusa é inexacta la redaccion de algunos de sus artículos: dice el que está á discusion: „El gobierno de la nacion mexicana protege::: y yo pregunto ¿solamente protegerá el gobierno ó tambien las leyes, los tribunales y todos los demas resortes de la nacion mexicana? La razon de dudar consiste en que todas esas cosas existen en el estado para la proteccion de sus súbditos, como lo serán los nuevos pobladores. Cóntinúa el artículo: protege la libertad, propiedad y derechos civiles de los extrangeros: y yo pregunto ¿solamente se conocen en el imperio mexicano la libertad y propiedad, y no otros derechos políticos? ¿ó solamente esos serán protegidos á los extrangeros? La razon de dudar se funda en que lo primero es falso, y lo segundo seria injusto y contrario á los fines del mismo proyecto. Por tanto, yo seria de opinion que el artículo debiera haberse redactado así: La nacion mexicana protege á los extrangeros católicos que se establezcan en su territorio, todos los derechos civiles, y los derechos políticos que por la constitucion y por esta ley les fueren concedidos; y ademas

les dispensa las gracias que se expresan en los artículos siguientes.“

El sr. *Rejon*: „El artículo en cuestion dice: „el gobierno de la nacion mexicana protege la libertad, propiedad y derechos civiles de todos los extrangeros católicos que se establezcan en su territorio.“ Me parece que hay redundancia, porque si la libertad y propiedad son derechos civiles, ¿para qué poner estos sustantivos cuando con decir protege los derechos civiles se decia lo suficiente? Mas segun el texto del artículo parece que se da á entender, que la libertad y propiedad no son derechos civiles con usarse despues de estos sustantivos de la conjuntiva; y para evitar este inconveniente, me parece que seria conducente agregar á la conjuntiva la voz *demas*, ó quitar aquellos sustantivos dejando únicamente la expresion en estos términos: „la nacion mexicana protege los derechos civiles.“

El sr. *Zavala*: „En el manuscrito original se dice que el gobierno de la nacion protege la *libertad, propiedad y demas derechos civiles* &c. Si no expresa los políticos es porque estos solamente son de los ciudadanos sobre lo que hay artículo expreso en la misma ley. Si dice: *el gobierno de la nacion*, debe entenderse que bajo este nombre se comprenden todos los poderes del estado, y de consiguiente sus leyes, entre las cuales se cuenta especialmente la presente.“

Se declaró el artículo suficientemente discutido, y fué aprobado.

Se levantó la sesion. pública para entrar en secreta.

Sesion del 21 de agosto de 1822.

Leida y aprobada la acta del dia anterior, se dió cuenta con un parte del comandante de Tampico, en que avisa haber salido de aquel Puerto para el de Providencia la goleta americana *Mariana*, que conduce frutos del pais.

Se mandó hacer mencion en esta acta de un oficio en que D. Domingo Altamirano da las gracias al sobera-