

CECILIA MORA -DONATTO
Coordinadora

Relaciones entre gobierno y Congreso

Memoria del VII Congreso
Iberoamericano de Derecho
Constitucional



RELACIONES ENTRE GOBIERNO Y CONGRESO

Memoria del VII Congreso Iberoamericano
de Derecho Constitucional

ASOCIACIÓN ARGENTINA DE DERECHO CONSTITUCIONAL

FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD
COMPLUTENSE DE MADRID

FUNDACIÓN DE DERECHO PÚBLICO, VENEZUELA

FUNDACIÓN EDITORIAL JURÍDICA VENEZOLANA

HISPAMER, NICARAGUA

PETRÓLEOS MEXICANOS (PEMEX)

UNIVERSIDAD CENTRAL DE CHILE

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

UNIVERSIDAD DE LIMA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 101

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Cuidado de la edición y formación en computadora: Aurora Jiménez Jardón

RELACIONES ENTRE GOBIERNO Y CONGRESO

Memoria del VII Congreso Iberoamericano
de Derecho Constitucional

CECILIA MORA-DONATTO
Coordinadora



MÉXICO, 2002

Primera edición: 2002

DR © 2002. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0005-2

CONTENIDO

Presentación	XIII
Cecilia MORA-DONATTO	
PONENCIAS	
El veto y la reconducción presupuestal en la iniciativa de reformas constitucionales presentada por el Ejecutivo en abril de 2001	3
Eduardo ANDRADE SÁNCHEZ	
La relación entre los poderes Legislativo y Ejecutivo en el constitucionalismo mexicano	23
Gonzalo M. ARMIENTA CALDERÓN	
El equilibrio de poderes y la función de control	47
Manuel BARTLETT DÍAZ	
La gobernabilidad está en el Congreso	63
Martí BATRES	
¿Qué Estado y qué pacto?	71
Manuel CAMACHO SOLÍS	
La gobernanza de la democracia presidencial	79
Josep M. COLOMER	
Gabriel L. NEGRETTO	
El Ejecutivo y el Legislativo en la Reforma del Estado	125
Arnaldo CÓRDOVA	

Las relaciones entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo en la Constitución uruguaya	143
Rubén CORREA FREITAS	
Cambio político y diseño constitucional. El caso del ejercicio de funciones ejecutivas sin fundamento constitucional	167
Juan Francisco ESCOBEDO DELGADO	
Presidencialismo latinoamericano: sus alcances, los riesgos que genera a la plena vigencia del Estado de derecho y algunas notas sobre la viabilidad de las propuestas planteadas al respecto	183
Eloy ESPINOSA-SALDAÑA B.	
Las relaciones entre el gobierno y el Congreso en la Reforma del Estado	205
Diego FERNÁNDEZ DE CEVALLOS	
Crisis de las potestades del Congreso. A propósito de algunas patologías del sistema de gobierno presidencialista argentino	211
Raúl Gustavo FERREYRA	
Relaciones Presidencia-Congreso en el proceso legislativo del México de nuestros días	251
Javier HURTADO GONZÁLEZ	
El gobierno ante el Parlamento	273
Enrique LUCAS MURILLO DE LA CUEVA	
Gobierno dividido, estrategia presidencial y opinión pública. Un intento de clarificación conceptual	309
Alonso LUJAMBIO	
Jaime MARTÍNEZ	
El Congreso frente a los secretarios del presidente	337
Ignacio MARVÁN LABORDE	

Movimientos graduales y pendulares: la transición democrática y la nueva correlación de fuerzas	363
Juan MOLINAR HORCASITAS	
Mony de SWAAN ADDATI	
En Colombia no existen comisiones de investigación parlamentaria	385
Juan Carlos MONCADA ZAPATA	
El derecho de los legisladores para solicitar documentación y acceder a los archivos de la administración pública. Una propuesta para el Poder Legislativo mexicano	399
Cecilia MORA-DONATTO	
Relaciones Ejecutivo-Legislativo en México. Alternativas para la gobernabilidad en una democracia presidencial y pluralista	423
María de los Ángeles MORENO URIEGAS	
La Reforma del Estado: hacia un gobierno compartido	439
Porfirio MUÑOZ LEDO	
Disfunción y deficiencias en las relaciones del Ejecutivo con el Legislativo en México	445
Salvador O. NAVA GOMAR	
Reflexiones sobre el proceso de reformas a la Constitución: el caso de la reforma política para el Distrito Federal	473
José Agustín ORTIZ PINCHETTI	
El Congreso nacional argentino frente a la crisis	489
Alejandro PÉREZ HUALDE	
Las relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo desde la perspectiva del derecho tributario	507
Gabriela RÍOS GRANADOS	
Planeación, programación, presupuestación, control de gasto y evaluación de gestión	525
Salvador ROCHA DÍAZ	

La hegemonía del Ejecutivo en el sistema presidencial de Latinoamérica. Entre el mito y la realidad	541
Hernán SALGADO PESANTES	
El proceso constitucional de pérdida de la investidura de los congresistas en Colombia	559
Humberto Antonio SIERRA PORTO	
Las nuevas coordenadas de la relación Ejecutivo-Legislativo	581
Demetrio SODI DE LA TIJERA	
Relaciones entre gobierno y Parlamento en Italia. Las modificaciones tácitas de la forma de gobierno	595
Laura STURLESE	
Pasado y presente del Parlamento	611
Antonio TORRES DEL MORAL	
Relaciones Ejecutivo-legislativas. Una propuesta de marco analítico	629
Eduardo TORRES ESPINOSA	
Relaciones Ejecutivo-Legislativo en México: el caso del veto presidencial	645
Luis Carlos UGALDE	
Gobierno y Congreso: necesidad de una relación simétrica	659
Diego VALADÉS	
Nuevos aspectos de la guerra y relaciones entre el Parlamento y el gobierno	687
Giuseppe de VERGOTTINI	
COMUNICACIÓN	
Por una nueva relación entre gobierno y Congreso	709
José Luis PRADO MAILLARD	

CONCLUSIONES GENERALES
Y RELATORÍA

Conclusiones generales	721
Relatoría. Mesa 6. Relaciones entre gobierno y Congreso	729
Cecilia MORA-DONATTO	
Autores	733

Relaciones entre gobierno y Congreso. Memoria del VII Congreso Iberoamericano de Derecho Constitucional, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los talleres de Formación Gráfica S. A. de C. V., el 26 de agosto de 2002. En esta edición se empleó papel cultural de 70 x 95 kgs. para los interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros; consta de 2,000 ejemplares