

Emilio O. Rabasa

**El pensamiento  
político y social  
del Constituyente  
de 1916-1917**



Universidad Nacional Autónoma de México

EL PENSAMIENTO POLÍTICO Y SOCIAL  
DEL CONSTITUYENTE DE 1916-1917

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie A: FUENTES, b) Textos y estudios legislativos, Núm. 94  
Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López

EMILIO O. RABASA

EL PENSAMIENTO  
POLÍTICO Y SOCIAL  
DEL CONSTITUYENTE  
DE 1916-1917



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 1996

**Primera edición: 1996**

**DR © 1996, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Impreso y hecho en México**

**ISBN 968-36-5151-8**

Para mí, la etapa más elevada y la culminación en el ejercicio de mi actividad profesional, lo ha sido el ser investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México. Por eso, dedico el presente libro al

*Instituto de Investigaciones Jurídicas  
con gratitud*

## ÍNDICE

PRÓLOGO . . . . .	9
Juventino V. Castro	
NOTA INTRODUCTORIA . . . . .	17
CAPÍTULO I. El puente: 1857-1917 . . . . .	
1. Panorama mundial . . . . .	21
2. Panorama mexicano . . . . .	22
CAPÍTULO II. La Constitución de 1857 . . . . .	29
1. Sus críticos: Justo Sierra y Emilio Rabasa . . . . .	29
2. Reformas constitucionales: 1857-1917 . . . . .	32
A. Benito Juárez . . . . .	32
B. Sebastián Lerdo de Tejada . . . . .	33
C. Porfirio Díaz (primer periodo presidencial) . . . . .	35
D. Manuel González . . . . .	35
E. Porfirio Díaz (segundo periodo presidencial) . . . . .	36
F. Francisco I. Madero . . . . .	38
G. Venustiano Carranza. Proyecto de reformas . . . . .	38
CAPÍTULO III. La Constitución de 1917: origen y desarrollo histórico. Revolución y Constitución. Programa, planes y la convocatoria al Constituyente. Debates y promulgación . . . . .	39

1. ¿Constitución reformada o nueva Constitución? . . . . .	39
2. Revolución y Constitución . . . . .	42
3. Fin de la era porfiriana . . . . .	43
4. Orígenes de la Revolución. Fuentes y planes . . . . .	44
A. Madero . . . . .	45
B. Carranza . . . . .	54
5. El Constituyente de Querétaro de 1916-1917 . . . . .	56
A. Leyes preconstituyentes . . . . .	56
B. Convocatoria al Constituyente. Elecciones . . . . .	56
C. Instalación del Constituyente. Juntas preparatorias . . . . .	60
D. Sesión inaugural. Discurso de Venustiano Carranza al hacer entrega del proyecto de Constitución reformada. Contestación de Luis Manuel Rojas . . . . .	62
E. Elaboración de la Constitución. Protesta y promulgación	63
a. Los debates . . . . .	63
b. Protesta y promulgación . . . . .	64
CAPÍTULO IV. La Constitución de 1917: génesis del pensamiento político y social . . . . .	67
1. Capitalismo, socialismo y liberalismo . . . . .	67
2. Liberalismo . . . . .	69
3. Clasificación y desarrollo del liberalismo mexicano. De la Constitución de 1857 a la de 1917 . . . . .	70
A. Liberalismo individualista . . . . .	71
B. Liberalismo positivista . . . . .	72
a. Positivismo . . . . .	72
b. “Los científicos” . . . . .	74
C. El liberalismo político jurídico . . . . .	78

D. El liberalismo económico social . . . . .	80
CAPÍTULO V. Las dos Constituciones o los dos liberalismos .	83
1. La Constitución liberal o el liberalismo político jurídico	83
A. El mensaje de Carranza . . . . .	83
a. Introducción . . . . .	85
b. Los artículos sobre garantías individuales . . . . .	87
c. La cuestión electoral . . . . .	90
d. El municipio . . . . .	91
e. Los poderes federales. El tema del parlamentarismo	92
f. Exhortación final . . . . .	95
B. El proyecto de Carranza . . . . .	95
2. La Constitución social o el liberalismo económico social. Momentos estelares . . . . .	97
A. Artículo 3º . . . . .	98
B. Artículos 5º y 123 . . . . .	103
C. Artículo 27 . . . . .	112
D. Artículo 28 . . . . .	120
E. Artículos 24 y 130 . . . . .	123
F. Relaciones entre México y la Santa Sede . . . . .	131
CAPÍTULO VI. “Destrozáos los unos a los otros”. La prensa en el Constituyente de 1917 . . . . .	139
CAPÍTULO VII. Idea, ideología e ideal . . . . .	157
CAPÍTULO VIII. El último brindis . . . . .	163

## APÉNDICES

Programa del Partido Liberal Mexicano . . . . .	171
Plan de San Luis Potosí . . . . .	177
Plan de Ayala . . . . .	187
Plan de Guadalupe . . . . .	193
Mensaje del Primer Jefe ante el Constituyente. 1916 . . . . .	195
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Texto original de 1917) . . . . .	217
Iniciativa sobre el artículo 27 del proyecto de Constitución, referente a la propiedad en la República, presentada por varios CC. diputados en la sesión celebrada el día 25 de enero de 1917 . . . . .	281
Lista de diputados al Congreso Constituyente de 1916-1917 .	289
Carta enviada por Woodrow Wilson, presidente de Estados Unidos, a Venustiano Carranza . . . . .	303
Contestación de Carranza a Wilson . . . . .	305
Correspondencia particular de Venustiano Carranza . . . . .	307

Manifiestos, planes y decretos . . . . .	327
Entrada a la Ciudad de México del primer jefe el 20 de agosto de 1914 . . . . .	338
Batallón de indios yaquis en el ejército constitucionalista . . .	339
Mujeres en la Revolución . . . . .	340
Invitaciones y tarjetas de presentación . . . . .	343
Bibliografía . . . . .	345

Obras del mismo autor publicadas por el Instituto de Investigaciones Jurídicas

*El Pensamiento Político del Constituyente de 1824*, agosto de 1986.

*Historia de las Constituciones Mexicanas*, dos ediciones, diciembre de 1990 y noviembre de 1994.

*El Pensamiento Político del Constituyente de 1856-1857*, en coedición con Editorial Porrúa, agosto de 1991.

*El pensamiento político y social del Constituyente de 1916-1917*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 19 de julio de 1996 en los talleres de J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V., Monrovia 1101-bis, Col. Portales, México, D. F. En la edición se utilizó papel bond 70 x 95 de 50 kg. para las páginas interiores y couché de 162 kg. para los forros. La edición consta de 1,000 ejemplares.