

CAPÍTULO SEGUNDO

PANORAMA DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO

La postura que en determinados renglones políticos o en sus ordenamientos jurídicos adopte un país, está determinada de manera fundamental por su situación económica. En el problema que nos ocupa, un país agobiado por múltiples necesidades, cuyo desarrollo exija grandes medios de financiamiento, abrirá sus puertas en forma liberal y generosa a la inversión extranjera. Por el contrario, un Estado que cimente su progreso sobre la base de su propio esfuerzo, que tiene necesidad de capital extranjero, pero sin que esta necesidad constituya una presión alarmante, se pronunciará por una política de restricciones, más o menos acentuada según el caso, que le asegure su independencia económica.

Esta última, es la posición por la que atraviesa México.¹² Si bien recorrió una larga etapa en la que fue víctima de la presión de las inversiones foráneas, actualmente, por la acción de los gobiernos pos-revolucionarios, ha estructurado sus instituciones con el sello de su propio estilo de vida, ha rescatado los renglones fundamentales de su economía y ha levantado un resistente edificio social. Es innegable que faltan todavía muchos campos que atender, pero el aparato económico ha empezado a funcionar desde hace lustros y su mecanismo actual constituye una optimista promesa para el porvenir.

La proyección moderna de México arranca de su sangrienta experiencia de 1910, que culminara en el ámbito del combate ideológico, con los lineamientos de la Constitución de 1917. Sin embargo, la etapa de desarrollo económico, tuvo su punto de partida en el año de 1930. Desde este momento, los regímenes políticos, con apoyo en la estabilidad social, han logrado hasta la fecha, el incremento de cinco veces el

¹² El distinguido economista Miguel S. Wionczek dice lo siguiente: "De hecho, hoy día no existe inversión extranjera tradicional en México. Según datos disponibles, mientras que en 1950 este tipo de inversión representaba todavía el 70% de la inversión extranjera directa (unos Dls. 400 millones del total de aquel entonces de Dls. 570 millones) para mediados de la década actual, disminuyó hacia apenas Dls. 160 millones, equivalente a sólo el 10% del total de la inversión extranjera en el país en las últimas fechas." Wionczek, Miguel S. "Nacionalismo mexicano e inversión extranjera", en: *Revista Comercio Exterior*, México, diciembre de 1967, p. 981.

producto nacional bruto,¹³ la duplicación en el ingreso *per capita* como mínimo, el incremento de cuatro veces la productividad agrícola, la distribución de la tierra, la disminución notable del analfabetismo y la reducción a la mitad de la tasa de mortalidad.¹⁴

En los últimos diez años el progreso de nuestro país resulta notable. Hasta el año de 1955 el valor¹⁵ de la producción de las industrias de transformación era menor que la producción agrícola. Actualmente el valor de la producción de las industrias de transformación excede de un 50% de la producción agropecuaria, incluyendo la silvicultura y la pesca. En los últimos diez años, el valor de la producción manufacturera, creció cerca de un 140%. En el mismo término, la producción agrícola aumentó en un 50%. La producción industrial, contando la industria de la construcción, el petróleo, la energía eléctrica y la minería, aumentó entre 1955 y 1965 en un 115%. Algunas actividades experimentaron una expansión relevante como la del cemento que se duplicó, la del ácido sulfúrico que creció en un 300% y el de la sosa cáustica que aumentó en un 350%. La producción de fibras sintéticas también se duplicó. Una industria sumamente prometedora es la petroquímica pesada que está empezando a funcionar bajo los auspicios de un auge extraordinario.

Debe destacarse, que uno de los factores que han contribuido a la proyección ascendente de la economía mexicana, lo constituye la colaboración que en las últimas décadas se ha dado entre el sector gubernamental y el sector privado. La política de México en este punto ha descansado sobre la idea de la labor conjunta en una atmósfera de concordia. El gobierno ha obedecido a la preocupación de atraer a la iniciativa privada a determinados renglones. Sobre esto, podemos ver el comentario que la prestigiada revista londinense *The Economist* señala. La mencionada publicación apunta que el recurso empleado por el gobierno, es la promesa de altas utilidades con un reducido volumen de operaciones, la promesa de un rápido desarrollo en un mercado altamente

¹³ En porcentajes, se afirma que el producto nacional bruto es mayor que el de los Estados Unidos. *So, if you go by percentages, you can see that the Mexican economy is growing more than twice as fast as the U.S.* Wise, Sidney. *Invest and Retire in Mexico*, p. 8. Carl D. Ross, Publisher; México 1968.

¹⁴ Datos tomados del discurso que bajo el título de "La economía mexicana", pronunció el señor Fulton Freeman, ex embajador de los Estados Unidos en México el 10 de marzo de 1966, en: *El Mercado de Valores*, año xxvi, núm. 12, 21 de marzo de 1966, México, pp. 256 y ss.

¹⁵ García Reynoso, Plácido. "Desarrollo económico e industrialización. *El caso de México*", en: *El Mercado de Valores*, año xxv, núm. 47, México, 22 de noviembre de 1965, p. 831.

protegido. En relación con las vías tributarias existentes, esta publicación destaca que la tasa máxima de impuestos a los ingresos de las empresas apenas sobrepasa el 40%. Se añade también, con cierto tono de sorpresa que los accionistas no pagan impuesto al ingreso personal sobre los dividendos obtenidos. Como conclusión, sobre la descripción de este clima favorable a la inversión privada se dice "no cabe preguntarse por qué ha sido tan rápida la tasa de expansión industrial... sino porque no ha sido mucho más rápida".¹⁶ Este comentario y esta realidad nos hablan de que el gobierno mexicano considera indispensable la participación de la iniciativa privada.

En apoyo de esta tendencia puede mencionarse la lista que publicó la Secretaría de Industria y Comercio en 1965 que contiene 370 ramos industriales en donde asegura al sector privado, un amplio mercado y una generosa política de fomento.¹⁷

Otra poderosa palanca que ha impulsado a la economía mexicana, la constituye la preocupación primaria del gobierno por impedir la inflación y mantener la solidez del peso mexicano. Hoy en día, la estabilidad monetaria es reconocida por propios y extraños.¹⁸ Esta circunstancia ha despertado la confianza de la iniciativa privada, nacional y extranjera, así como la del pueblo que ha canalizado grandes sumas hacia la industrialización del país, a través del ahorro realizado en importantes instituciones nacionales.

Las relaciones pacíficas, si bien no todo lo justas que se quisieran, que han existido entre el sector obrero y el patronal han influido de manera importante en el desenvolvimiento económico de nuestra sociedad. La ausencia de fricciones graves en el ámbito laboral ha permitido la amplia movilidad y el máximo aprovechamiento de nuestra fuerza de trabajo, así como el funcionamiento armónico del complejo industrial.

¹⁶ Texto reproducido en: *Revista Comercio Exterior*, México, junio de 1967, p. 450.

¹⁷ Esta lista a la que aludimos, y un comentario sobre ella fue publicada bajo el título: "370 posibilidades de promoción industrial en México", en: *El Mercado de Valores*, año xxv, núm. 30, México, 26 de julio de 1965, pp. 477 y ss.

¹⁸ Para citar un caso, leamos en una publicación reciente lo siguiente: *But while the dollar is in trouble and Washington is in serious financial difficulties, the Mexican peso and economy have rarely been better*, y adelante *The Mexican peso today is strong and well regarded by New York bankers*. Wise, Sidney T. *Invest and Retire in Mexico*, Carl D. Ross, Publisher; México, Inversiones Alba, S. A., pp. 18 y 23.

La estabilidad política¹⁹ ha jugado también un papel importante en el desarrollo moderno de México. Un síntoma claro de esta situación lo fue el cambio de administración gubernamental realizado el 1º de diciembre de 1964. Antes, la regla general era que la iniciativa privada permaneciera a la expectativa mientras el nuevo régimen definía su política. Esta realidad se transformó en el último cambio de poderes, cuando el sector privado incrementó su participación en una forma más amplia de la esperada.

El esfuerzo por estructurar una sociedad libre de las enfermedades que padecen los países de menor desarrollo relativo, no es fácil. Por el contrario, en México ha demandado una actitud esmerada de técnicos y expertos, actitud que todavía exige una acción redoblada en la realidad social.

Uno de los problemas que no ha sido posible superar es el de la desfavorable balanza de pagos que tiene México. En este renglón, el comercio exterior mexicano se ha distinguido por un permanente déficit entre las compras del exterior y las ventas mexicanas al extranjero. A esto debemos agregar que la composición de la balanza comercial acusa una situación deficiente, ya que nuestras exportaciones son fundamentalmente productos primarios en oposición a nuestras importaciones que están representadas por productos manufacturados.²⁰

Debe destacarse la perspectiva nefasta que esto representa dentro del panorama económico internacional. Los productos primarios tienden constantemente a tener un precio menor en el mercado internacional, se enfrentan a serios problemas de colocación²¹ y existe la amenaza de que sean substituidos algunos de ellos por productos sintéticos o químicos que fabrican los países de mayor desarrollo. En oposición a esto, los productos manufacturados alcanzan precios cada vez más elevados, lo cual significa que para adquirir una unidad de producto manufacturado es necesario entregar más productos primarios.²² De estos planteamientos se desprende fácilmente la convicción de que los efectos que puede tener para México el hecho de que su balanza comercial siga presentando esta imagen desfavorable, inevitablemente serán dañinos.

¹⁹ Debe apuntarse en este renglón que la antes inmovible estabilidad política ha sido sacudida violentamente, principalmente a raíz del movimiento estudiantil de 1968. La posibilidad de un enfrentamiento interno se vio con mucho temor por los inversionistas extranjeros.

²⁰ Calderón Martínez, Antonio. "La política mexicana de comercio exterior", en: *Revista de Comercio Exterior*, México, julio de 1968, p. 582.

²¹ Calderón Martínez, Antonio, *op. cit.*, p. 582.

²² *Idem.*, p. 582.

Las exportaciones agrícolas, han tenido la característica de depender primordialmente de dos productos, el algodón y el azúcar. Para consumo interno se cultivan el maíz y el trigo. Esto ha llevado al intento de diversificar la agricultura. Así, se ha prestado especial atención al cultivo de legumbres, de frutas, de hule, de semillas de aceite.²³ El Estado ha hecho suya la tarea de impulsar la agricultura. Como consecuencia de esto, encontramos que el crecimiento global del sector agrícola mexicano tiene una tasa mayor que contrasta con el estancamiento de la producción agrícola en grandes áreas de América Latina, África y Asia. La inversión pública en importantes obras de riego,²⁴ la política de crédito, seguro agrícola, la modernización progresiva de la agricultura, es un esfuerzo que ha dado extraordinarios resultados.

Uno de los obstáculos al desarrollo que tiene que enfrentar México, lo es, el crecimiento desmedido de la población que alcanza una tasa del 3% anual. De esta forma el crecimiento anual de la población es aproximadamente de un millón trescientos mil habitantes. Esto viene a determinar que cada año exista la necesidad de crear empleos para 400 000 mexicanos que llegan a edad de trabajo.²⁵

A esta realidad económica, bosquejada en términos generales, se enfrenta la internación del capital extranjero.

En el año de 1964 se destacaba²⁶ que el país “invirtió el 16.3% de su producto nacional bruto; es decir 36 600 millones de pesos dentro de los cuales hay que contabilizar las presas, los caminos, las tierras abiertas al cultivo o mejoradas, los edificios, las plantas de energía eléctrica, etcétera. En el mismo año de 1964, la inversión extranjera ascendió a 1 900 millones de pesos, o sea, que representó el 5% de la inversión total; por lo que nuestro crecimiento económico se ha basado fundamentalmente, en la inversión de recursos nacionales”.

Esta participación meramente complementaria del capital extranjero fue puesta nuevamente de relieve en el informe presidencial de 1967 en el que se decía: “La inversión total del país, en 1966, se apoyó principalmente en ahorros y fondos nacionales —90%— y sólo complementariamente —10%— en recursos del exterior.”²⁷ Salta a la vista, que

²³ Freeman, Fulton, *op. cit.*, p. 256.

²⁴ García Reynoso, Plácido, *op. cit.*, p. 830.

²⁵ Gómez, Rodrigo. “Discurso en la XXXI Convención Nacional Bancaria”, en: *Revista Comercio Exterior*, México, marzo de 1965.

²⁶ Campos Salas, Octaviano. “Las inversiones extranjeras en México”, en: *Revista Comercio Exterior*, México, julio de 1965, p. 475.

²⁷ Comercio Exterior. Documentos. “Aspectos económicos del informe presidencial”, en: *Revista de Comercio Exterior*, México, septiembre de 1967, p. 690.

entre el año de 1964 y 1966 aumentó en un 5% la participación del capital extranjero. Seguramente, es esto un reflejo de la absorción alarmante de empresas mexicanas por empresas extranjeras.²⁸

Como un cuadro ilustrativo de la magnitud e importancia que han jugado en México las inversiones extranjeras directas, presentamos las siguientes cifras estadísticas:

MOVIMIENTOS DE CAPITAL EXTRANJERO EN MÉXICO 1942-1964
(miles de dólares)

Años	Nuevas inversiones incluyendo cuentas entre compañías	Utilidades, intereses y regalías remitidas
1942	30 467	28 834
1943	7 032	38 453
1944	36 713	30 767
1945	31 541	35 487
1946	4 505	40 728
1947	35 522	69 644
1948	26 483	56 935
1949	10 771	30 838
1950	53 930	47 578
1951	70 677	51 666
1952	31 139	70 602
1953	38 289	79 328
1954	80 333	62 479
1955	92 877	67 132
1956	97 243	90 271
1957	102 545	88 187
1958	74 222	96 547
1959	65 003	112 469
1960	67 858	130 996
1961	94 084	122 889
1962	91 127	120 256
1963	81 436	149 257
1964	95 342	185 863

FUENTE: Informes anuales del Banco de México, S. A.²⁹

²⁸ Este fenómeno es positivamente alarmante. Con los siguientes datos podemos formarnos una idea de la magnitud que representa: "Esta tendencia se inició con más vigor a principios de los años sesenta. En 1965 y 1966 fueron compradas por extranjeros por lo menos 22 empresas mexicanas ocupadas en las industrias de alimentos y bebidas, las empresas mexicanas de la industria química y 9 empresas mexicanas fabricantes de partes para la industria automotriz." Bohrisch, A. y König, W., pp. 58 y 59. *La política mexicana sobre inversiones extranjeras*, El Colegio de México, 1968.

²⁹ Navarrete, Alfredo. "Nacional Financiera como Movilizadora de Recursos del Exterior", en: *El Mercado de Valores*, año xxv, núm. 47, México, 22 de noviembre de 1965, p. 835. Además, la Cámara Americana de Comercio estima el monto de la

Estas cifras nos demuestran que la situación económica de México, ha despertado en los últimos años la confianza de los inversionistas extranjeros. Antes invertían atraídos por los regímenes generosos que les eran aplicados, ahora lo hacen por el clima de seguridad y estabilidad en el que se desenvuelve su inversión. Pero dichas cifras son al mismo tiempo una prueba irrefutable de que los envíos al exterior de utilidades y ganancias superan en grandes proporciones los volúmenes de entradas.

Sobre este particular, en un informe del Banco Nacional de México³⁰ se hacen afirmaciones categóricas tales como: "La inversión extranjera directa en México durante los últimos 8 años ha descapitalizado al país." "... de 1961 a 1968, en tanto que la inversión extranjera directa ha sumado 670 millones 200 mil dólares, la salida de divisas por rentas de la inversión extranjera directa ha totalizado 1 423 millones 200 mil dólares o sea que el saldo resulta negativo para México en 753 millones."

inversión extranjera en México, en las siguientes cifras: "El total de la inversión extranjera en México, obtuvo, en el último año (1967), incluyendo la reinversión, ganancias aproximadas de 140 millones de dólares, probablemente las tres cuartas partes de esa inversión proceden de Estados Unidos. La inversión bruta estadounidense aplicada en México es de alrededor de 1,500 millones de dólares, o sea las tres cuartas partes del total de la inversión extranjera. Además, inversionistas norteamericanos poseen un monto considerable de valores mexicanos. Esta última cifra es difícil de precisar, pero quizá se eleve a 500 millones de dólares. La mayoría de estas inversiones se localizan en la industria manufacturera, con la ventaja de que han introducido a la economía mexicana técnicas que contribuyen al progreso nacional." Comercio Exterior. "Inversión extranjera", en: *Revista Comercio Exterior*, México, octubre de 1968, p. 890.

³⁰ Reproducido por la Revista *El Correo Económico*, año VI, núm. 125, México, 10 de enero de 1969, p. 4.

CUADRO 1
 CAPITAL EXTRANJERO, INVERSIÓN NACIONAL BRUTA Y PRODUCTO NACIONAL BRUTO
 (En millones de pesos)

Año	Producto nacional bruto	Inversión nacional bruta			Capital extranjero					
		Total	Sector público	Sector privado	Inversiones directas					
					Total	Créditos	Nuevas inversiones	Cuentas entre compañías	Reinversiones	Suma
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) (6+7+8)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10) (7+8+9)	
1950	40.577	5.979	2.771	3.208	568.7	102.2	328.8	137.7	159.6	626.1
1951	52.311	7.657	2.981	4.676	725.7	114.4	429.1	182.2	434.9	1 043.2
1952	58.643	8.149	3.417	4.732	591.7	322.4	351.8	—46.5	320.3	589.6
1953	58.437	7.869	3.269	4.600	586.3	255.1	321.6	9.6	30.5	361.7
1954	71.540	9.788	4.388	5.400	1 192.1	281.1	882.1	28.9	145.4	1 056.4
1955	87.349	12.260	4.660	7.600	1 656.5	495.5	1 061.6	99.4	156.0	1 317.0
1956	99.323	13.992	4.932	9.060	1 881.5	665.9	1 041.6	174.0	364.3	1 579.9
1957	114.225	16.070	5.946	10.124	2 282.1	1 000.3	1 262.8	19.0	363.1	1 644.9
1958	127.152	17.286	6.516	10.770	2 189.3	1 261.5	785.4	142.4	325.6	1 253.4
1959	136.200	17.816	6.872	10.944	1 516.9	704.3	819.8	— 7.2	201.9	1 014.5
1960	154.127	21.203	8.768	12.435	3 478.2	2 630.0	780.8	67.4	132.1	980.3
1961	163.757	22.724	10.400	12.324	3 418.7	2 242.7	1 022.8	153.2	314.7	1 490.7
1962	177.533	24.031	11.327	12.704	3 068.9	1 940.2	935.9	192.8	452.4	1 581.1
1963	192.200	28.244	14.371	13.873	2 992.4	1 974.5	961.8	56.1	450.5	1 468.4
1964	224.600	36.610	18.705	17.905	5 582.7	4 391.0	1 038.4	153.3	704.2	1 895.9

FUENTE: Elaborado a base de Raúl Garduño García, *Ensayo sobre el crecimiento económico y la inversión extranjera*, tesis, Escuela Nacional de Economía, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 1966, cuadros 4 y 5.

Cuadro tomado de Bohrisch A. y Wolfgang König *La política mexicana sobre inversiones extranjeras*. El Colegio de México, 1968.

CUADRO 2

INVERSIÓN EXTRANJERA, INVERSIÓN NACIONAL BRUTA Y PRODUCTO NACIONAL BRUTO

(En porcientos)

Año	<i>Inversión nacional bruta</i>	<i>Capital extranjero</i>	<i>Créditos extranjeros</i>	<i>Inversión extranjera directa</i>
	<i>Producto nacional bruto</i>	<i>Inversión nacional bruta</i>	<i>Inversión nacional bruta</i>	<i>Inversión nacional bruta</i>
	(2/1)	(5/2)	(6/2)	(10/2)
1950	14.7	9.5	1.7	10.5
1951	14.6	9.4	1.5	13.6
1952	13.9	7.3	4.0	7.2
1953	13.5	7.5	3.2	4.6
1954	13.7	12.2	2.9	10.8
1955	14.0	13.5	4.0	10.7
1956	14.1	13.4	4.7	11.3
1957	14.1	14.2	6.2	10.2
1958	13.6	12.7	7.3	7.3
1959	13.1	8.5	4.0	5.7
1960	13.8	16.4	12.4	4.6
1961	13.9	15.0	9.9	6.6
1962	13.2	12.8	8.1	6.6
1963	14.7	10.6	7.0	5.2
1964	16.3	15.2	12.0	5.2

FUENTE: Cuadro 1.

Cuadro tomado de Borisch. Ver Cuadro 1.