

TRANSICIÓN POLÍTICA

y
reforma constitucional
en México

JAIME E. CÁRDENAS GRACIA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

TRANSICIÓN POLÍTICA Y REFORMA
CONSTITUCIONAL EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie G: Estudios Doctrinales, Núm. 158

Cuidado de la edición y formación en computadora: Raúl MÁRQUEZ ROMERO

JAIME F. CÁRDENAS GRACIA

TRANSICIÓN POLÍTICA
Y
REFORMA CONSTITUCIONAL
EN
MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

MÉXICO, 1994

Primera edición: junio de 1994

Primera reimpresión: septiembre de 1994

**DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, México, D. F., C.P. 04510**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-3806-6

*A mi hija Mariluz
que tendrá afanes distintos
a los de este libro*

ÍNDICE

Prólogo	9
Introducción	13

CAPÍTULO PRIMERO

EL MARCO TEÓRICO DE LAS TRANSICIONES

I. El proceso de cambio	19
II. El concepto de transición	23
III. La distinción entre transición y consolidación	27
IV. Las fases de la transición: liberalización y democratización	31
V. Los regímenes no democráticos	34
VI. Las vías o senderos para la redemocratización y la transición	38
VII. Las formas de las transiciones: reforma, ruptura o retirada	41
VIII. Algunos otros temas de la transición	48
1. El garantismo	48
2. Los gobiernos provisionales	51
3. Otros factores	52

CAPÍTULO SEGUNDO
SOBRE LA TIPOLOGÍA DEL RÉGIMEN MEXICANO

I. Acerca del autoritarismo	55
II. La clasificación del régimen mexicano en algunas tipologías del autoritarismo	58
III. Los límites al pluralismo	63
IV. El partido y sus finalidades	65
V. El presidencialismo	70
1. Los controles internos	76
2. Los controles legislativos	79
3. El control jurisdiccional	84
4. Los controles derivados del Estado federal y de la autonomía municipal	87
5. Un balance sobre el presidencialismo	90
VI. La legislación electoral	92

CAPÍTULO TERCERO
**LOS ESCENARIOS DE LA TRANSICIÓN
 POLÍTICA MEXICANA**

I. La evolución como escenario	109
II. El escenario del gradualismo	112
III. El escenario de la reforma pactada-ruptura pactada	121
IV. El escenario del pacto opositor	136
V. El escenario del triunfo electoral opositor	138
VI. El escenario de la detonación	140
VII. El escenario del desmoronamiento	143

CAPÍTULO CUARTO
LA PROPUESTA PARA UN NUEVO
ORDEN CONSTITUCIONAL

I. El nuevo institucionalismo	147
II. El Estado de derecho en México	154
III. Para empezar a discutir las propuestas	159
IV. Los nudos de las reformas	161
V. La necesidad de un régimen parlamentario	170
Conclusiones	189
Bibliografía	195

Transición política y reforma constitucional en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 30 de septiembre de 1994 en Impresiones Integradas del Sur S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel bond 70 x 95 de 50 Kg. para las páginas interiores y cartulina couché cubiertas de 162 Kg. para los forros; consta de 1,000 ejemplares.