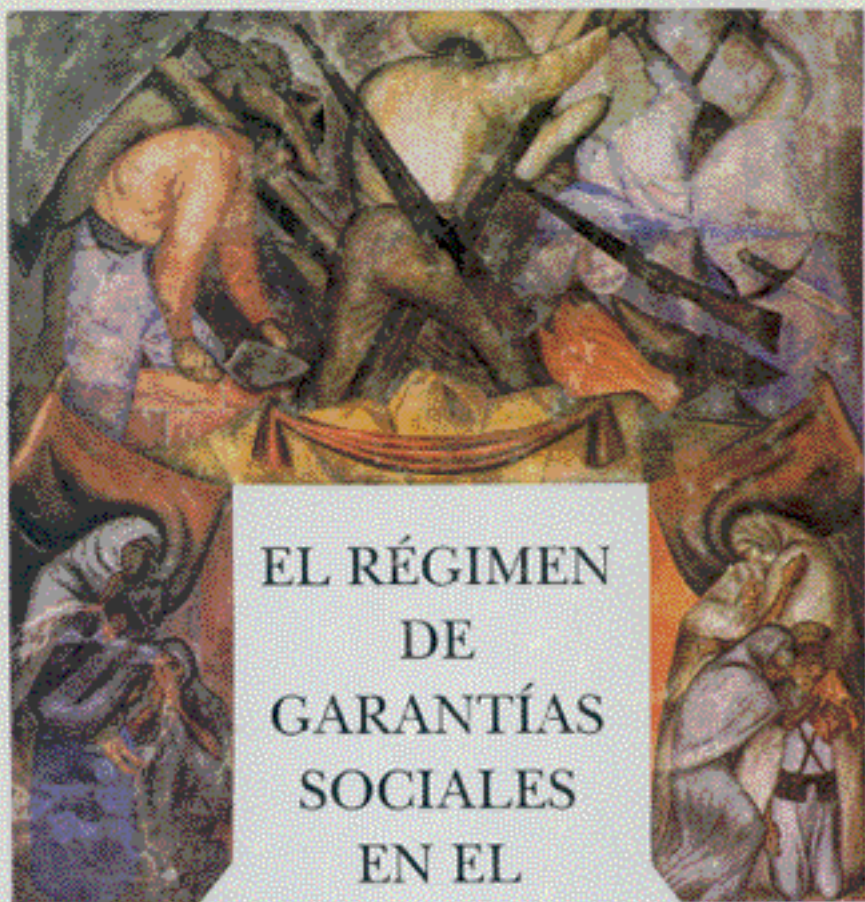


MARIANO PALACIOS ALCOCER



EL RÉGIMEN
DE
GARANTÍAS
SOCIALES
EN EL
CONSTITUCIONALISMO
MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**EL RÉGIMEN DE GARANTÍAS SOCIALES
EN EL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO**
Evolución y perspectivas contemporáneas

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES, núm. 170

Edición y diseño en computadora al cuidado de Isidro Saucedo

MARIANO PALACIOS ALCOCER

EL RÉGIMEN DE GARANTÍAS
SOCIALES
EN EL CONSTITUCIONALISMO
MEXICANO
EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS
CONTEMPORÁNEAS



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

MÉXICO, 1995

Primera edición: 1995

**DR © 1995 Universidad Nacional Autónoma de México
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.**

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-4262-4

*Al licenciado Miguel de la Madrid Hurtado
hombre de leyes y ejemplo
de probidad republicana.*

*Al doctor Sergio García Ramírez
por las valiosas orientaciones y críticas
que hicieron posible el presente trabajo.*

*Al ingeniero Carlos Rojas Gutiérrez
por el invariable apoyo brindado
al Consejo Consultivo de Solidaridad.*

ÍNDICE

Prólogo	7
Presentación	11
I. La evolución histórica del constitucionalismo mexicano	15
1. Introducción	15
2. El Nuevo Mundo	15
3. La Constitución de Cádiz	18
4. El Bando de Hidalgo y los Elementos Constitucionales de Rayón	20
5. Los Sentimientos de la Nación	20
6. El Decreto Constitucional de Apatzingán	21
7. El Reglamento Provisional Político del Imperio Mexicano	23
8. El Acta Constitutiva y la Constitución Federal de 1824	23
9. Las constituciones estatales de mediados del siglo XIX	25
10. Las Siete Leyes constitucionales	26
11. Los Proyectos Constitucionales de 1842	26
12. Las Bases Orgánicas de 1843	28
13. El Estatuto Orgánico de 1856	28
14. La Constitución de 1857	31
15. El Estatuto Orgánico del Segundo Imperio y la Ley de Garantías Individuales	32
II. Justicia: desvanecimiento y énfasis de los valores fundamentales	35
1. Justicia y teoría del conocimiento	35
2. Justicia como normatividad y valor	37
3. Justicia, felicidad y utilidad	41
4. Justicia y libertad	44
5. Justicia e igualdad	47

6. Justicia y propiedad	49
7. Justicia y seguridad	51
III. La visión doctrinaria de los derechos fundamentales	53
1. El planteamiento del debate	53
2. El problema de la libertad y las libertades	55
3. La igualdad jurídica	60
4. Pros y contras de la propiedad	62
5. Entre la seguridad y la justicia	65
IV. Las posiciones del Constituyente Permanente 1921-1994	69
1. Introducción	69
2. Revisión de las reformas constitucionales referentes al ámbito de las garantías individuales y los derechos sociales	71
A. Título primero. Capítulo I. De las Garantías Individuales	71
B. Título sexto. Del Trabajo y de la Previsión Social	127
V. Los grandes retos sociales del México contemporáneo. La pobreza y sus implicaciones	153
1. Introducción	153
2. La educación	155
A. Educación prehispánica y colonial	155
B. Antecedentes constitucionales e históricos del artículo tercero	157
C. La educación en la etapa posrevolucionaria	160
D. Aspectos generales de la educación en México	162
3. La vivienda	177
A. Vivienda prehispánica y colonial	177
B. Aspectos generales de la vivienda en México	180
C. Acción habitacional del Estado	182
D. La vivienda producida por el sector público	183
E. Factores que determinan la falta de vivienda	185

F. La política nacional en materia de vivienda	186
G. Financiamiento de la vivienda	187
H. Situación de la vivienda de las personas de escasos recursos	188
I. Atención a las necesidades de vivienda para personas de escasos recursos	191
J. Financiamiento de vivienda popular	191
K. Fondo Nacional para la Vivienda Rural (Fonavir)	193
L. Programa Nacional de Solidaridad (Pronasol)	194
 4. La alimentación	 204
A. Alimentación prehispánica y colonial	204
B. Concepto biológico	205
C. Presencia del Estado mexicano ante el problema alimentario	207
D. El concepto de alimentación, ausente de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	208
E. Principales compromisos internacionales de México en materia alimentaria	210
F. Declaración de los Derechos del Niño, 1959	211
G. Políticas gubernamentales en materia alimentaria	212
 5. La salud	 215
A. Salud prehispánica y colonial	215
B. Compromiso de México ante la Organización Mundial de la Salud	220
C. Derecho constitucional a la salud	221
D. Sector Salud	222
E. Ley General de Salud	223
F. Sistema Nacional de Salud y características de sus servicios	224
G. Financiamiento de los servicios de salud	225
H. Correlación entre salud y pobreza	226
I. Zonas de pobreza detectadas en México	227
J. La prestación de servicios a los grupos que más lo necesitan	228
K. Binomio salud-enfermedad	229
L. La seguridad social en México	233
M. El Sistema de Ahorro para el Retiro	234
N. Reflexiones en torno a la salud	235

6. El ambiente	236
7. El empleo y el ingreso	243
A. El movimiento sindical en México	245
B. La Casa del Obrero Mundial	245
8. Comunidades indígenas	262
A. Situación actual de los grupos indígenas	267
B. Situación legal de los grupos indígenas	270
C. Aceptación de México a los convenios de la OIT en relación con los pueblos indígenas y su adición a la legislación nacional	273
D. Convenio 169 ante la OIT, ratificado por México	274
VI. Las soluciones en otras latitudes y las propuestas de organismos internacionales	281
1. Introducción	281
A. Educación	283
B. Vivienda	284
C. Alimentación	285
D. Salud	287
E. Ambiente	289
F. El empleo y el ingreso	292
G. Los grupos indígenas	293
2. Un tema de nuestro tiempo: la discusión sobre el dilema Estado- mercado	295
A. La racionalidad estatal	296
B. La eficiencia del mercado	298
C. El camino elegido	303
D. Desincorporaciones 1988-1993	306
E. Concepto de soberanía en el derecho mexicano	308
F. La soberanía mexicana en la moderna concepción del entor- no internacional	309

3. Estados Unidos	310
A. Educación	310
B. Salud	312
C. Empleo e ingreso	316
4. América Latina	318
A. Educación	318
B. Vivienda	321
C. Alimentación	323
D. Salud	324
E. Ambiente	327
F. Empleo e ingreso	329
G. Los grupos indígenas	331
5. Unión Europea	335
A. Educación	338
B. Alimentación	338
C. Salud	339
D. Ambiente	341
E. Empleo e ingreso	343
6. Países africanos	345
A. Alimentación	346
B. Ambiente	348
C. Empleo e ingreso	348
D. Los grupos étnicos	350
7. Asia	352
A. Alimentación	352
B. Empleo e ingreso	354

8. Los organismos internacionales	356
A. Naciones Unidas	356
B. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)	359
C. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	360
D. Banco Mundial	362
E. Fondo Monetario Internacional	363
F. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	364
9. Organismos internacionales en América	366
A. La Organización de Estados Centroamericanos (ODECA)	366
B. Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL)	367
C. Organismos internacionales en Asia	368
D. Organismos internacionales de África	369
10. Organismos internacionales del mundo árabe	369
VII. La implantación constitucional de la globalización económica y la apertura comercial	371
1. El Tratado de Libre Comercio y sus repercusiones en el ejerci- cio de la soberanía nacional	371
2. Reflexiones sobre el Tratado de Libre Comercio. México, Esta- dos Unidos y Canadá	374
3. Tratado de Libre Comercio México, Colombia y Venezuela: Grupo de los Tres (G-3)	378
A. Beneficios mutuos del tratado	379
B. Programa de desgravación y tiempo para efectuarlo	380
C. Acceso a mercados	380
D. Sectores automotor y agrícola	380
4. Organización Mundial del Comercio (OMC)	381
A. Acuerdo de creación de la Organización Mundial del Comercio	382

B. Sus funciones	383
C. Su estructura	383
5. El compromiso del Estado mexicano en la actual coyuntura económica mundial	384
Bibliografía	389

El régimen de garantías sociales en el constitucionalismo mexicano. Evolución y perspectivas contemporáneas, se terminó de imprimir en los talleres de FUENTES IMPRESORES, S. A., el 10 de febrero de 1995. En esta edición se utilizó papel Bond de 70 x 95 de 50 k para interiores y cartulina Couché Cubiertas de 162 k para los forros y se imprimieron 2,000 ejemplares.